

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА СОМБОРА ЗА 2018. ГОДИНУ

Основне економске претпоставке и смернице за припрему Нацрта буџета дате су, од стране Министарства финансија РС, почетком месеца новембра текуће године у Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2018. годину и пројекцијама за 2019. и 2020. годину, у складу са чланом 36а Закона о буџетском систему ("Сл.гласник РС" број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14, 68/15, 103/15 и 99/16). Основни економски индикатор за 2018. годину је стопа раста реалног бруто друштвеног производа од 3,5%.

Смернице економске политике, садржане у Упутству Министарства финансија за 2018. годину са пројекцијама за 2019. и 2020. годину представљају средњорочни, као и годишњи макроекономски и фискални оквир на основу кога се доноси буџет локалне самоуправе. Дефинисани су основни правци структурних реформи у реалном и финансијском сектору, тржишту рада, систему управљања јавним финансијама, друштвеним делатностима, администрацији, привредним делатностима и осталим секторима.

Основни приоритети/циљеви економске и фискалне политике за наредни период су:

- даље побољшање привредног амбијента
- обезбеђивање високих стопа привредног раста
- смањење незапослености (највише у сектору индустрије и услуга)
- подизање животног стандарда становништва
- смањење социјалне неуједначености
- сузбијање сиве економије
- раст реалних нето зарада
- смањење пореског оптерећења рада (прогресивност у опорезивању...)
- кретање инфлације у оквиру атуелне границе дозвољеног одступања од циља НБС (током 2018.и 2019.године очекује се њено кретање на стабилном и ниском нивоу)
- акценат се ставља првенствено на капиталне инвестиције
- фискална стабилност која води ка смањењу јавног дуга
- наставак спровођење структурних реформи, посебно реформи јавног сектора
- реално планирање текућих расхода уз даљу штедњу.

Стабилизација јавних финансија уз успешно спроведену фискалну консолидацију представљају фокус Владе РС и у наредном периоду уз обавезу додатног снижавања дефицита и одржавање нивоа јавног дуга на тренутном нивоу уз успостављање тренда његовог опадања.

Јачање дисциплине буџетских корисника на свим нивоима власти, као и јачање свести о економичном, оптималном управљању у области потрошње омогућило би неометано функционисање на нивоу задовољавања реалних потреба буџетских корисника.

Процес припреме буџета за наредну годину отпочео је крајем месеца јула текуће године (у складу са календаром за доношење буџета локалних власти утврђеним Законом о буџетском систему) када је Градско веће града Сомбора утврдило текст Упутства директним корисницима за припрему Одлуке о буџета Града Сомбора за 2018.годину. Упутство је у прилогу садржавало основне економске претпоставке, смернице и параметре на основу којих су директни корисници израдили своје предлоге финансијских планова на основу планова индиректних корисника и доставили га Одељењу за финансије крајем месеца септембра.

Закон о буџетском систему, предвиђа да се и одлука о буџету за 2018. годину планира на програмским основама у складу са Упутством Министарства финансија РС и смерницама Сталне конференције градова и општина, као овлашћеног координатора за едукацију и информисање локалних самоуправа по овој важној тематици са одређеним модификацијама и изменама у односу на претходне три буџетске године.

Приликом планирања буџета за 2018. годину водило се рачуна о томе да ће маса плата за запослене у јавном сектору, у циљу наставка фискалне консолидације, поред примене одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, бити планирана у складу са Упутством Министарства финансија РС. Локалне самоуправе треба да наставе процес рационализације броја запослених, започет у претходним годинама, у складу са законским прописима који су/ће дефинисали оптималан број запослених у локалној администрацији.

У вези са приходима од ненаменских трансфера из буџета Републике Србије који се дозначују локалним самоуправама, према Упутству Министарства финансија РС извесно је да ће у 2018. години за град Сомбор, као и за већину осталих локалних самоуправа бити издвојен исти износ средстава као и претходне године.

У структури процењених прихода за наредну буџетску годину највећи обухват заузимају порези, а у оквиру њих порез на зараде, уз напомену да ће до повећања наплате истог доћи стварањем услова за отварање нових радних места.

Структура процењених прихода за буџет 2018. године (без приказа средстава планираних наменских трансфера) је следећа:

ПОРЕЗИ	1. 750.000.000 дин.
ТРАНСФЕРИ	400.000.000 дин.
ДРУГИ ПРИХОДИ	700.000.000 дин.

Ниво директних буџетских корисника је у сарадњи са индиректним буџетским корисницима, као и претходних година, преиспитао нормативе потрошње, сагледајући сегменте у оквиру којих је било могуће и оправдано спровести рационализацију и смањење расхода (поготово код трошкова путовања, услуга по уговору, специјализованих услуга, материјала), а све у складу са Упутством Министарства финансија за припрему одлука о буџету локалне власти за 2018.годину.

Влада Републике Србије је донела Одлуку о маскимальном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему АПВ и систему локалне самоуправе за 2017. годину

("Службени гласник РС" број 61/17) којим је одредила максимални број запослених на неодређено време наведених органа при чему је локална самоуправа која има већи број запослених на неодређено време од наведеног броја дужна да спроведе рационализацију у складу са роковима утврђеним Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ("Службени гласник РС" број 68/15). Скупштина града Сомбора је својом Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему јавног сектора града Сомбора за 2017.годину, на седници одржаној у месецу јулу, испоштовала одредбе Владе Републике Србије.

Расходи везани за субвенције и дотације планирани су у складу са Упутством Министарства финансија РС.

Акценат при планирању буџета за 2018.годину стављен је пре свега на ангажовање интерних и екстерних капацитета који би апликацијом код републичких и покрајинских институција обезбедили масу средстава за финансирање и суфинансирање пројеката од значаја за локалну самоуправу, пре свега пројеката инфраструктурног садржаја базираних на очувању енергетске ефикасности, побољшању и унапређењу система водоснабдевања и изградње капиталних инвестиционих система.

Полазећи од претпоставки макроекономске политике дефинисане Упутством Министарства финансија РС, за наредни период, процењено је да ће обим прихода у 2018. години износити 2.850.000.000,00 динара.

Глобална расподела, на расходној страни буџета је следећа:

- Градска управа, Извршни орган, Скупштина и ГП	14,37%
- Комунална област	31,08%
- Друштвене делатности	19,06%
- Образовање	18,69%
- Расходи опште намене	16,80%

Средства предвиђена на позицијама Сталне и Текуће буџетске резерве планирана су на законом дозвољеном нивоу.

Учешће потрошње појединих категорија у оквиру друштвених делатности и у оквиру области образовања у односу на укупна буџетска средства у 2018. години је следеће:

- култура 8,84%
- физичка култура 4,36%
- предшколско образовање 7,66%
- основно образовање 8,44%
- средње образовање 2,6%
- социјална заштита 5,88%

Финансирањем одређених категорија материјално најугроженијих суграђана и током 2018.године (социјална црта локалног буџета) олакшаће се живот једног дела становништва, где се пре свега мисли на средства издвојена за: функционисање народне кухиње (сразмерно како у граду тако и у насељеним местима); једнократне новчане помоћи (корисницима услуга Центра за социјални рад); решавање стамбених потреба социјално угрожених лица (набавка грађевинског материјала), регресирање путних трошкова ђака средњих школа, једнократне накнаде за незапослене породиље и труднице, финансирање

потреба инклузивног образовања, родитељски додатак за прворођено дете, помоћ и нега у кући (финансирање геронто-домаћица), средства за реализацију ЛАП-а запошљавања града Сомбора (суфинансирање програма за незапослене)...

План бруто буџета за 2018. годину у износу од 2.961.086.250 динара обухвата средства опредељена Одлуком о буџету града Сомбора у износу од 2.850.000.000 динара и средства индиректних буџетских корисника предвиђена из осталих извора финансирања у износу од 111.086.250 динара.

У складу са одредбама Закона о буџетском систему образложење Одлуке о буџету града садржи и преглед програма, програмских активности и пројеката за 2018.годину и пројекције за наредне две буџетске године, као и преглед утврђених циљева и индикатора/показатељења остварења тих циљева које је локална самоуправа, у складу са законским одредбама, у обавези да периодично прати и о остварењу исих извештава како наредбодавца за извршење буџета, тако и Министарство финансија РС на прописаним обрасцима (циљеви и индикатори дати су у табеларном прегледу распоређени по програмима, програмским активностима и пројектима).

Саставни део Одлуке, а према Упутству Министарства финансија РС, чине и Табеле: Капитални пројекти у периоду 2018-2020 (по корисницима, наменама и изворима финансирања), планирана маса средстава за плате запослених и број запослених, као и остали показатељи у 2018. у односу на 2017.и претходне године.