

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Град Сомбор
Г Р А Д С К А УПРАВА
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ,
ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ И СТАМБЕНЕ ПОСЛОВЕ**
Број: 352-26 /2018-XVI
Дана: 19.01.2018.год.
С о м б о р

**ИЗВЕШТАЈ
О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ОДЛУКЕ О ПРВИМ
ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О УРЕЂЕЊУ ГРАДА**

Одељење за комуналне делатности, имовинско-правне и стамбене послове Градске управе Града Сомбора у сарадњи са Одељењем за просторно планирање, урбанизам и грађевинарство и Главним урбанистом града Сомбора сачинило је нацрт Одлуке првим изменама и допунама Одлуке о уређењу града, и у складу са члановима 2.3.4.6.7 и 8. Одлуке о врстама прописа које доноси Скупштина града Сомбора за које је обавезна јавна расправа и поступку и начину спровођења јавне расправе (Службени лист Града Сомбора бр. 13/2017) спровело јавну расправу.

Јавна расправа спроведена је у периоду од од 12.01.2018. до 19.01.2018. године. године. Позив за учешће у расправи објављен је дана 12.01.2018.године на интернет страници Градске управе града Сомбора и локалном недељном листу "Сомборске новине", а текст нацрта Одлуке првим изменама и допунама Одлуке о уређењу града као и Решење Покрајинског завода за заштиту споменика културе Петроварадин на интернет страници Градске управе града Сомбора.

Грађани су могли доставити предлоге, сугестије и коментаре у писаном облику на адресу: Одељење за комуналну делатност, имовинско-правне и стамбене послове Градске управе Града Сомбора, Трг цара Уроша бр. 1., 25000 Сомбор, и у електронском облику на следећи емаил vdespotovic@sombor.rs, најкасније до 19.01.2018. године.

Текст Нацрта Одлуке представљен је и на јавној седници организованој у Сомбору дана 19.01. 2018. године у времену од 10.00 до 11.10 часова у сали 108, први спрат зграде локалне самоуправе града Сомбора (зграда Жупаније), Трг цара Уроша 1, Сомбор.

Јавну расправу организовало је Одељење за комуналну делатност, имовинско-правне и стамбене послове Градске управе Града Сомбора, а овлашћени представници Градске управе били су: Хелена Роксандић Мусулин, Миланка Крстић, Миодраг Петровић, Гордана Алексић, Алаин Пест и Виктор Деспотовић, радници Градске управе града Сомбора.

Поред представника градске управе града Сомбора јавној расправи су присуствовали власници и закупци пословних простора односно локала: „Via gusto“,

„Grutini Press“, „Coffee time“, „Coffe time II“, „Buda bar“, башта „Centar“, SG „Priča“, „Des Arts 025“ и „Sunset“.

Јавну расправу отворила је Начелница градске управе града Сомбора Хелена Роскандић Мусулин, која је поздравила присутне власнике и закупце локала и упознала их са присутним представницима градске управе града Сомбора, као и са подацима о лицима која су учествовала у изради нацрта Одлуке, с посебним освртом на Решење ПЗЗСК и фотодокументацију која је саставни део Одлуке.

Хелена Роскандић Мусулин затим је предала реч Виктору Деспотовић који је изнео разлоге за доношење Одлуке о иземана и допунама Одлуке о уређењу града.

У току јавне расправе примедбе и предлоге на текст Нацрта одлуке доставили су путем писарнице Градске управе града Сомбора Срђан Жигић пр. „Dancing bar“, и путем е-маил Марко Кукић пр. „Coffee time“ и адв. Марија Вучковић.

1. Предлог Срђана Жигић пр. „Dancing bar“, гласи:
 - *На основу јавног позива достављеног 12.01.2018 године за учешће у јавној расправи о нацрту одлуке о првим изменама и допунама одлуке о уређењу града достављамо следеће предлоге:*
 - *Предлог да се правилник о летњим баштама усвоји на период од минимум 5 година из разлога што су улагања у летње баште велика где је исти период потребан за поврат уложених средстава кроз рад угоститељског објекта у виду летње баште*
 - *Предлог за корекцију цене закупа јавне површине. Имајући у виду отежане услове пословања као што су недостатак адекватне радне снаге, повећање трошкова режија (струја, вода...) предлажем да се закуп јавне површине за летње баште у периоду ван сезоне што се односи на месеце новембар, децембар, јануар и фебруар не наплаћује, а у сезони смањи за 30%“ из разлога што се од наплате не одбијају кишни дани што је некада било важеће правило.*
 - *Предлог дозвољеног брендирања сунцобрана, тенде и других засенчења из разлога што сви угоститељски објекти у граду и околини добијају већ брендиране сунцобране и тенде од својих дистрибутера хране и пића и везани су уговорима за њихово коришћење од којих су већина уговора и даље активни и трају дужи рок.*
 - *Предлог измене члана б. за емитовање музике у летњим баштама да се дозволе емитовање музике током целог дана односно од 08:00 до 24:00 уз контролу јачине звука из разлога што је у летњем периоду већи прилив страних туриста који као гости у угоститељским објектима-летњим баштама доприносе повећању прихода.*
 - *Предлог да се дозволи постављање платформи/подијума за летње баште у културној целини „Историјско језгро Сомбора – Венац“ изузев главне улице из разлога што су на већини позиција досадашњих летних башти у већој мери оштећени и издигнути делови бетона.“*

2. Предлог Марка Кукић пр. „Coffee time“ гласи:

- *“На основу јавног позива достављеног 12.01.2018 године за учешће у јавној расправи о нацрту одлуке о првим изменама и допунама одлуке о уређењу*

града достављамо следеће предлоге:

Пре него Вам се обратимо са нашим предлозима и примедбама желимо да поздравимо Вашу иницијативу о уређењу града које су преко потребне да би се коначно увео ред у сферу пословања коју нацрт обухвата...Наши локали су кафе "Coffee time" Лазе Костица 11 и кафе "Coffee time II" Трг Светог Тројства 3 а пишемо Вам заједно јер су нам предлози и примедбе идентични...

- Предлог који се односи на постављање подијума тј. платформе испред локала : апсолутно се слажемо око постављања платформи на уређене делове главне улице.. Међутим у нашем случају платформе смо приморани да поставимо због лошег и неравног асфалта... Надамо се дану када ће и испред наших локала бити постављен гранит те нећемо морати сваке године инвестирати, монтирати и демонтирати платформе што захтева додатна финансијска улагања...
- Предлог који се односи на брендирање сунцобрана, тенди и других засенчења је по нама неприхватљив из више разлога:
- брендирање на један прихватљив, културан начин нигде у свету не представља проблем...у центрима у нашем окружењу (суботица, нови сад) брендирани сунцобрани не представљају проблем
- сви угоститељски објекти добијају од дистрибутера пића брендиране сунцобране уз вишегодишње уговоре о сарадњи

Остале предлоге и примедбе изнећемо на презентацији нацрта одлуке ако за то буде прилике и потребе..."

2. Примедбе адв Марије Вучковић гласе:

„ПРИМЕДБЕ НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ПРВИМ ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О УРЕЂЕЊУ БАШТА

Обзиром да је Одлука о уређењу града објављена у Сл. листу града бр. 8/2017 односно ступила на снагу током 2017. године и да су лица и правни субјекти извршили значајне инвестиције у складу са одредбама управо те одлуке, није јасно да ли је Град Сомбор планирао средства за надокнаду штете коју ће инвеститори претрети уколико се усвоје Измене и допуне Одлуке о уређењу града и уколико у складу са новоусвојеним изменама буде неопходно уклањање башти које су током 2017. године постављене у складу са тада важећом одлуком.

Дакле, који је разлог за доношење измена и допуна одлуке у тако кратком времену након доношења?

Да ли је градска управа размотрила последице такве своје одлуке?"

У погледу горе наведених предлога и примедби, Начелница градске управе града Сомбора је указала:

- У погледу предлога да се „правилник о летњим баштама усвоји на период од минимум 5 година...“, не постоји разлог за оправдавање рока од минимум 5 година, такав рок се не употребљава у пракси нити у једној одлуци/правилнику, а са друге стране правилник зависи од мера техничке заштите Покрајинског завода за заштиту споменика културе, коме се такав рок не може наметнути. Актом се одређује датум ступања на снагу,

престанак ранијег акта или појединачних аката који су донети по ранијем акту. Када се говори о временском важењу битно је када акт почиње да важи. Иначе, предлог Одлуке излази у сусрет имаоцима одобрења, пошто се предлаже да „Промена власника угоститељског објекта не утиче на важење ситуационог решења“, чиме се избегавају непотребни трошкови за издавање нових ситуационих решења (3000 до 4000 динара).

- У погледу предлога за „*корекцију цена закупа јавне површине*“ напоменуто је да је у складу са Законом о финансирању локалних самоуправа („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 47/11, 93/12 и 83/16) ова материја регулисана Одлуком о локалним комуналним таксама на територији града Сомбора, која се доноси једном годишње уз Одлуку о буџету, али да градска управа сматра да је оправдан предлог за умањење локалне комуналне таксе за заузеће јавне површине ван сезоне, нарочито имајући у виду да се у нацрту Закона о накнадама за коришћење јавних добара у ставу 3. алинеја 2. члана 225. предлаже да се накнада за коришћење јавне површине умањи „2) *за обављање угоститељске делатности у башти отвореног типа, у периоду од 1. октобра до 31. марта, за 80% од прописане накнаде*“. Стога, крајем године, када се буде доносила Одлука о локалним комуналним таксама (ако претходно не буде ребаланс Одлуке о буџету града Сомбора), градска управа ће изаћи са предлогом за умањење локалне комуналне таксе за заузеће јавне површине ван сезоне.
- У погледу предлога да се дозволи „*брендирања сунцобрана, тенде и других засенчења*“ градска управа сматра да је предлог неприхватљив обзиром да је у мерама за постављање башти угоститељских објеката у обухвату просторно културно-историјске целине „Историјско језгро Сомбора-Венац“, Решење Покрајинског завода за заштиту споменика културе Петроварадин бр.03-322/2-2017 од 06.12.2017.године, децидно наведено да „*На платненим сунцобранима није дозвољено исписивање назива локала, нити рекламних ознака*“. Начелница градске управе је истакла да сунцоборани и тенде не могу бити шарених боја (жуто-црни, љубичасти, зелени...) односно у другим бојама осим оних које су прописане решењем ПЗЗСК, као и да ће опомињати власнике и закупце локала, а потом и кажњавати издавањем прекршајних налога, уколико сенила буду брендирана на начин којим се нарушава архитектонска, историјска и амбијентална вредност објеката и простора у оквиру културно-историјске целине „Историјско језгро Сомбора-Венац“.
- У погледу предлога да се дозволи у баштама угоститељских објеката „*емитовање музике током целог дана односно од 08:00 до 24:00 уз контролу јачине звука*“ градска управа сматра да је предлог неприхватљив обзиром да је Одлуком о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Сомбора („Службени лист града Сомбора“ бр. 10/2017) прописано време одмора, а у складу са којом Одлуком је и одређено време у којем није дозвољено пуштање и извођење музике у баштама угоститељских објеката. Начелница градске управе је истакла да ће власници односно закупци који не буду поштовали наведене одредбе, односно који буду пуштали музику на начин којим се ремети време одмора бити опоменути, а потом кажњавани издавањем прекршајних налога. Присутни су упознати са начином рада тј. овлашћењима комуналне инспекције и комуналне полиције, као и са радним временом које је организовано радним даном и викендом (пре подне и после подне).

- У погледу предлога да се „дозволи постављање платформи/подијума за летње баште у културној целини „Историјско језгро Сомбора – Венац“ изузев главне улице“ градска управа сматра да је предлог прихватљив обзиром да је у одређеним улицама у пешачкој зони (нпр. Лазе Костић) због стања на терену отежано постављање башти угоститељских објеката без претходне нивелације терена која се у конкретном случају може извести једино постављањем платформи/подијума док се не изврши реконструкција/санација спорних улица. Начелница градске управе је истакла да на главној улици нису дозвољене платформе и подијуми, те да се постојећа подлога не сме мењати нити оштети, баште се не смеју фиксирати завртњима и анкерима или на неки други начин јер су уложена значајна материјална средства Града Сомбора и АПВ у реконструкцију главне улице. Ближе објашњење о нивелацији терена и начину постављана платформи у конструктивном/ грађевинском смислу је дао Миодраг Петровић.

Наведени предлог уграђен је у текст Нацрта одлуке и гласи: *Изузетно у оквиру пешачке зоне, осим у улици Краља Петра I, дозвољено је постављање подијума/платформи због потребе нивелације терена.*“

- У погледу приговора да „Обзиром да је Одлука о уређењу града објављена у Сл. листу града бр. 8/2017 односно ступила на снагу током 2017. године и да су лица и правни субјекти извршили значајне инвестиције у складу са одредбама управо те одлуке, није јасно да ли је Град Сомбор планирао средства за надокнаду штете коју ће инвеститори претрети уколико се усвоје Измене и допуне Одлуке о уређењу града и уколико у складу са новоусвојеним изменама буде неопходно уклањање башти које су током 2017. године постављене у складу са тада важећом одлуком. Дакле, који је разлог за доношење измена и допуна одлуке у тако кратком времену након доношења?
Да ли је градска управа размотрила последице такве своје одлуке?“ градска управа сматра да је приговор неоснован. Наиме, ако су у питању баште угоститељских објеката које су постављене у облику надстрешнице у ул. Краља Петра I у Сомбору, исте **нису** у моменту постављања биле у складу са Правилником о постављању летњих башта на територији града Сомбора (Службени лист града Сомбора бр. 3/2015), али је Одељење за просторно планирање, урбанизам и грађевинарство са Главним урбанистом града Сомбора Миланом Стојковим дало сагласност по члану 26. Правилника о постављању башта угоститељских објеката на територији града Сомбора (Службени лист града Сомбора бр. 5/2017), године имајући у виду да су странке уложиле велика средства у претходном периоду, стим да је сагласност дата привремено тј. само за 2017 годину, а о којој чињеници су сви власници и закупци локала у ул. Краља Петра I као и у другим улицама у оквиру културно-историјске целине „Историјско језгро Сомбора-Венац“ упознати током марта-априла 2017.године.

Присутни су размотрили све изнете начелне и појединачне сугестије, примедбе и предлоге изнете у јавној расправи.

На седници, у оквиру дебате активно су узели учешће многи власници локала у граду Сомбору, и тиме у многоме допринели изналажењу најоптималних решења.

Представници градске управе су истакли да је циљ измена и допуна Одлуке о уређењу града постизање и одржање комуналне и опште уређености града на једном већем задовољавајућем нивоу у односу на претходну годину, али на начин који ће у најмањој могућој мери додатно оптеретити власнике /закупце локала у оквиру културно-историјске целине „Историјско јегро Сомбора-Венац“.

