

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Сомбор
СКУПШТИНА ГРАДА СОМБОРА
ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ ФОРУМ
ГРАДА СОМБОРА
Број: 020-2/2019-XIX
Дана: 28.01.2019. године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ЗА 2018. ГОДИНУ

Обавеза локалних самоуправа да формирају радна тела за праћење примене Локалних антикорупцијских планова, односно Локалне антикорупцијске форуме, у Републици Србије, пре свега предвиђена је Националном стратегијом за борбу против корупције за Републику Србију за период 2013. до 2018. године („Сл.гласник РС“, бр. 57/2013), Акционим плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, Акционим плана за преговарање Србије о чланству у Европској унији за Поглавље број 23 и Локалним антикорупцијским планом града Сомбора (“Сл. лист града Сомбора“ бр. 7/2017 од 26.06.2017. године), као најважнијим актом за рад Локалног антикорупцијског форума града Сомбора. Према овим правним документима, Локални антикорупцијски форуми треба да буду независна тела, односно тела од поверења јавности, основана при скупштинама градова или општина као стала радна тела, чија ће основна надлежност бити праћење и извештавање о примени Локалног антикорупцијског плана, јер је то једна од основних гаранција делотворности овог документа. Град Сомбор је први Град у Републици Србији који је основао Локални антикорупцијски форум, а Локални антикорупцијски форум града Сомбора је један од ретких који делује на територији Републике Србије, у оквирима који су предвиђени горе поменутиим документима, јер тренутно не постоје прецизни подаци о томе колико Локалних антикорупцијских форума делује у Републици Србији и колико од њих је активно на спровођењу Локалног антикорупцијског плана.

Локални антикорупцијски форум града Сомбора, формиран је Решњем скупштине града Сомбора о образовању радног тела – Локалног антикорупцијског форума за праћење примене локалног антикорупцијског плана за града Сомбор бр. 02-211/2018-I, 03. августа 2018. године, на основу Локалног антикорупцијског плана за град Сомбор и Одлуке о утврђивању ранг листе за чланство у Локалном антикорупцијском форуму града Сомбора бр. 016-34/2017-I од 21.12.2017. године, а након јавно спроведеног конкурса за избор

чланова. Независна Комисија за избор чланова форума за праћење примене локалног антикорупцијског плана, крајем 2017. године, изабрала је четири члана која ће чинити Локални антикорупцијски форум града Сомбора, док је избор петог члана делегиран самом Локалном антикорупцијском форуму, што је успешно и спроведено, 04. децембра 2018. године, избором петог недостајућег члана. Избор петог члана, спроведен је у складу са Одлуком о утврђивању критеријума и поступка избора чланова Локалног антикорупцијског форума града Сомбора бр. 06-247/2017-III од 13.10.2017. године, а на основу Одлуке о утврђивању ранг листе за чланство у Локалном антикорупцијском форуму града Сомбора бр. 016-34/2017-I од 21.12.2017. и Решења скупштине града Сомбора о образовању радног тела – Локалног антикорупцијског форума за праћење примене локалног антикорупцијског плана за града Сомбор бр. 02-211/2018-I од 03. августа 2018. године. Након јавно спроведеног конкурса, Локални антикорупцијски форум града Сомбора изабрао је петог члана и на тај начин извршио утврђену обавезу. До сада, а од прве званично одржане конститутивне седнице, која је одржана 30. августа 2018. године, Форум је одржао шест седница, а пре тога од усвајања Одлуке о утврђивању ранг листе за чланство у Локалном антикорупцијском форуму града Сомбора бр. 016-34/2017-I од 21.12.2017. године, до доношења Решења скупштине града Сомбора о образовању радног тела – Локалног антикорупцијског форума за праћење примене локалног антикорупцијског плана за града Сомбор бр. 02-211/2018-I од 03. августа 2018. године., још пет седница, на којима се тражило решење за превазилажења правно – техничких препрека које су се појавиле на почетку процеса формирања. Због претходно наведених препрека, до прве конститутивне седнице нису постојали неопходни формално - правни услови за рад тела за праћење примене антикорупцијског плана. Кроз успешно остварену сарадњу тела за праћење примене антикорупцијског плана и надлежних органа и служби града, формирано је Радно тело за праћење примене Локалног антикорупцијског плана за град Сомбор, односно Локални антикорупцијски форум града Сомбора, који чине Ненад Тица председник, Немања Јовановић члан, Владимир Ђумић члан, Драгана Милинковић члан и Мате Морић новиизабрани члан. На својој првој конститутивној седници тело је увојило Пословник о раду, којим су одређена правила рада, а чиме је Форум спровео своју обавезу из Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор. Препреке коју су се појавиле на самом почетку формирања, значајно су пролонгирале почетак рад и обављање основне надлежности, односно свеобухватне анализе примене Локалног антикорупцијског плана од стране одговорних субјеката, јер се све до именовања недостајућег члана нису остварили неопходни услов за рад тела, али и поред тога тело је успело да реализује антикорупцијским планом дефинисане циљеве за 2018. годину. У наредном периоду очекује се да одговорни субјекти, обвезници мера Локалног антикорупцијског плана, спроведу меру која се односи на обезбеђивању неопходних техничких и материјалних услова за рад тела, односно просторије, опрему, буџет за тела, а која је према антикорупцијском плану требала бити спроведена до 31.01.2018. године.

Акциони план за преговарање Србије о чланству у Европској унији за Поглавље 23. предвиђа јачање превентивних антикорупцијских механизма на нивоу локалне самоуправе, која је идентификована као једна од области посебно осетљивих на корупцију. Овим документом је предвиђено да градови и општине усвоје и примене локалне антикорупцијске планове. Ови планови представљају документе у којима се идентификују надлежности, области, процеси и процедуре ризични за настанак различитих облика корупције и којима се предлажу начини за управљање овим ризицима, односно начини за њихово отклањање. Применом локалних акционих планова и успостављањем адекватних механизма за праћење њиховог спровођења, јединице локалне самоуправе јачају свој отпорност на настанак корупције, на неправилности и злоупотребе јавних ресурса, односно јачају своје капацитете за заштиту, заступање и остваривање јавног интереса локалне заједнице. Усвајање и примена антикорупцијских планова у складу је и са једним од циљева Националне стратегије за борбу против корупције, која такође препознаје проблем непостојања системске антикорупцијске политике на нивоу јединице локалне самоуправе. Из описа овог проблема проистиче и потреба за адекватним локалним антикорупцијским механизмима, који, како је наведено у Стратегији, треба да обезбеде транспарентност рада органа територијалне аутономије, локалне самоуправе и њима подређених јавних предузећа, као и транспарентност креирања и трошења буџета и адекватан одговор цивилног друштва и медија на корупцијске изазове. Локални антикорупцијски план за Град Сомбор представља превентивни антикорупцијски механизам и механизам за увођење начела доборг управљања и добре управе у рад органа и служби града Сомбора и других органа јавне власти. Предлог Локалног антикорупцијског плана заснован је на идентификовању нормативних, институционалних, организационих и практичних ризика за настанак корупције, злоупотреба и неправилности и отклањању лошег управљања у најширем смислу речи. Сврха овог документа, односно његовог усвајања, ефикасне примене, конзистентног праћења и мерење ефеката јесте да Град Сомбор учини отпорнијим и осетљивијим на коруптивне ризике који постоје у оквиру у ком локална самоуправа остварује своје надлежности, односно да у перспективи утиче на смањење корупције. Локални антикорупцијски план за Град Сомбор полази од одређеног разумевања коруптивних ризика, односно циљева који су у њему дефинисани треба да представљају пожељно будуће стање у ком су ти ризици отклоњени или макар сведени на минимум. Реч је о следећим појавама: постојање превеликих и/или непотребних дискреционих овлашћења, одсуство јасних, прецизних и унапред одређених услова, критеријума и мерила, одсуство јавности рада, односно одсуства транспарентности у раду, одсуство одговорности („полагања рачуна“) за рад, одсуство образлагања донетих одлука, одсуство могућности преиспитивања донетих одлука, одсуство извештавања о раду и одговарања за свој рад, одсуство моралне, политичке, дисциплинске, прекршајне или кривичне одговорности, одсуство адекватног надзора и контроле, постојање сувишних процедура и/или непотребних интеракција и контаката између органа, служби, тела и службеника,

које често не испуњавају сврху због којих постоје, већ временом постају саме себи сврха и које служе за оставривање различитих коруптивних утицаја. Локални антикорупцијски форум поступаће у свему у складу са Локалним антикорупцијским планом, залагаће се за поштовање и спровођење мера прописаних антикорупцијским планом од стране одговорних субјекта и вршити надзор над применом плана. У свом раду Локални антикорупцијски форум поступаће у складу са начелом транспарентности рада, предузимаће активности на јачању надзорне улоге тела, реаговаће на представке поднете од стране грађана због сумње у непоштовање или непримењивање Локалног антикорупцијског плана, препоручиваће мере у случају нереализовања мера или кршење Локалног антикорупцијског плана, такође предлагаће грађанског посматрача за оне мере из Локалног антикорупцијског плана за које је тај институт предвиђе, даваће савете и мишљења у вези са применом Локалног антикорупцијског плана, као и све друге активности прописане Локалним антикорупцијским планом за Град Сомбор. У том циљу неопходно је да и локална самоуправа, односно одговорни субјекти извршавају своје обавезе установљене овим плана.

Председник

Локалног антикорупцијског форума града Сомбора

Ненад Тица, дип. правник

