

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Сомбор
СКУПШТИНА ГРАДА СОМБОРА
**ЛОКАЛНИ АНТИКОРУПЦИЈСКИ
ФОРУМ ГРАДА СОМБОРА**

Број: 016-18/2019-ХИХ
Дана: 26.03.2019. године
С о м б о р

**НАЧЕЛНИКУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА СОМБОРА**

ПРЕДМЕТ: Препорука за спровођење Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор

У складу са члана 4. Правилника о начину праћења и извештавања о примени Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор, а у поступку контроле и праћења примене овог документа, Локални антикорупцијски форум града Сомбора, утврдио је да индикатор циља прописан ЛАП – ом за област број 3. *Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа ЈЛС*, није остварен, те у складу са чланом 13. Правилника, одговорном субјекту упућује препоруку за спровођење Локалног антикорупцијског плана за град Сомбор за следеће мере:

- 1) **Мера број 3.1.1.** Успоставити механизам за праћење примене Закона о заштити узбуњивача, рок за реализацију мере је до 31.07.2018. године;
 - Према Локалном антикорупцијском плану за Град Сомбор, одговорни субјект треба да предузме активности на доношењу Правилника о примени и праћењу примене Закона о заштити узбуњивача којим ће се успоставити обавеза извештавања о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и којим ће се успоставити обавеза објављивања извештаја на web – страници града. Према индикатору испуњености (квалитета) мере потребно је да се овим Правилником успостави обавеза извештавања о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности. Индикатор активности за ову меру је усвојен Правилник о примени и праћењу примене Закона о заштити узбуњивача.
- 2) **Мера број 3.1.2.** Успоставити и ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача, рок за реализацију мере је до 31.07.2018. године;
 - Према Локалном антикорупцијском плану за Град Сомбор, одговорни субјект треба да предузме активности на успостављању и јачању капацитета лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача, а што подразумева организовање и/или упућивање

лица на адекватне обуке из ове области, организовање обука за запослене из ове области, организовање антикорупцијских саветовалишта, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружити савете из ове области. Индикатор активности за ову меру је је организовање и/или упућивање лица на адекватну обуку из ове области заштите узбуњивача и организовање антикорупцијског саветовалишта.

3) Мера број 3.2.1. Обезбедити функционалност механизма подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа ЈЛС, рок за реализацију мере је 31.07.2018. године.

- Према Локалном антикорупцијском плану за Град Сомбор, одговорни субјект треба да предузме активности на усвајању Правилника о примени и праћењу примене Закона о заштити узбуњивача који регулише процедуре за жалбе на рад запослених органа ЈЛС и да објави на интернет презентацији града и у просторијама органа ЈЛС. Правилником је потребно успоставити обавезу израде периодичне анализе делотворности поступања органа ЈЛС по поднетим представкама странака, периодичне анализе је потребно објавити на интернет презентацији ЈЛС и обезбедити обуке за лица која су одређена за поступање по представкама странка. Индикатор активности за ову меру је усвојен правилник који је објављен на интернет презентацији и просторијама ЈЛС.

У складу са чланом 13. Правилника о начину праћења и извештавања о примени Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор, одговорни субјект коме је Локални антикорупцијски форум упутио мишљење, предлог или препоруку дужан је да обавести Локални антикорупцијски форум града Сомбора о мерама које је предузео најкасније у року од 15 дана од дана пријема мишљења, предлога или препоруке.

Образложење

Локални антикорупцијски форум града Сомбора је дана 26.02.2019. године упутио захтев за достављање извештаја о извршености мера прописаних ЛАП – ом града Сомбора бр. 016-2/2019 – XIX од 22.02.2019. године одговорном субјекту за спровођење мера прописаних Локалним антикорупцијским планом за Град Сомбор. Одговорни субјект је у року предвиђеном чланом 11. Правилника о начину праћења и извештавања о примени Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор доставио извештај о извршености мера прописаних ЛАП – ом града Сомбора број 016-7/2019 – IV од 11.03.2019. године. На основу извештаја и достављене документације и члана 4. Правилника о начину праћења и извештавања о примени Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор, Локални антикорупцијски форум града Сомбора извршио је контролу примене Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор за област број 3 *Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа ЈЛС*, и утврдио да индикатор циља прописан ЛАП – ом за ову област није остварен, те је складу са чланом 13. Правилника, одговорном субјекту упутио препоруку за спровођење Локалног антикорупцијског плана за град Сомбор.

Одговорни субјект у извештају није пружио адекватне доказе да је спровео мере прописане Локалним антикорупцијским планом за Град Сомбор за област број 3, односно мере број 3.1.1., 3.1.2. и меру број 3.2.1. Одговорни субјект у извештају за мере број 3.1.1. и 3.1.2. наводи да

је начелник Градске управе града Сомбора дана 02.12.2015. године у складу са Законом о заштити узбуњивача („Сл. гласник РС“, бр. 128/14) и одредбама Правилника о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених („Сл. гласник РС“, број 49/15) донео Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у градској управи града Сомбора, даље наводи, да је Правилником о поступку унутрашњег узбуњивања у градској управи града Сомбора уређен поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријава узбуњивача, поступање по информацијама, као и извештај о предузетим мерама. Усвајањем Правилника о поступку унутрашњег узбуњивања у градској управи града Сомбора, одговорни субјект за меру број 3, није спровео меру прописану Локалним антикорупцијским планом за град Сомбор број 3.1.1., односно није усвојио Правилник о примени и праћењу примене Закона о заштити узбуњивача и није успоставио обавезу извештавања јавности о примени овог интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача, већ је поступио по одредбама Закона о заштити узбуњивача члану 16. у ком се наводи да је послодавац који има више од десет запослених дужан да општим актом уреди поступак унутрашњег узбуњивања, а надзор над спровођењем овог закона није у надлежности Локалног антикорупцијског форума града Сомбора, већ инспекције рада, односно управне инспекције, како се наводи у члану 36. Закона о заштити узбуњивача. Локалним планом за борбу против корупције потребно је ојачати механизме примене и праћења и Закона и интерног акта и то пре свега кроз обавештавање запослених о правима и обавезама које проистичу из правног оквира, кроз успостављање обавезујућег механизма извештавања о примени аката, као и кроз адекватну обуку лица која су надлежна за пријем пријава сумње на корупцију. На тај начин би свака појединачна ЈЛС својим интерним антикорупцијским планом додатно ојачала ову област, односно исказала своју посвећеност адекватној и суштинској примени постојећих и обавезујућих прописа у области заштите узбуњивача.

У извештају за меру 3.1.2. се наводи, да је дана 06. и 07. децембра 2018. године начелник Градске управе као представник града Сомбора учествовао на дводневној обуци о примени Закона о заштити узбуњивача, док мера број 3.1.2. предвиђа да је у поступку спровођења Локалног антикорупцијског плана потребно ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача, кроз организовање и/или упућивање лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на адекватне обуке из ове области, затим организовање обука за запослене из ове области, као и организовање антикорупцијских саветовалишта, кроз која ће лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружити им савете из ове области. У материјалу који је достављен заједно са извештајем, достављена је и Одлука начелника Градске управе број 02-182/2015-IV од 15.09.2015. године о одређивању Микић Љубомира, Заменика начелника Градске управе за овлашћено лице за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем. Обзиром да нису пружени адекватни докази да је ово лице прошло кроз адекватну обуку, да је организована обука за запослене, нити да је лице задужено за пријем и поступање по пријавама узбуњивача кроз антикорупцијска саветовалишта на регуларној основи одговарало на питања и дилеме запослених и пружило им савете из ове области Локални антикорупцијски форум града Сомбора сматра да ова мера није спроведена, односно да индикатор активности није испуњен.

Локални антикорупцијски план за Град Сомбор у мери број 3.2.1. предвиђа да је одговорни субјект дужан да обезбеди функционалност механизма подношења и поступања по пријавама и

представкама странка у вези са радом органа ЈЛС, кроз регулисање процедура за жалбе на рад запослених у ЈЛС, затим да процедуре објави на интернет презентацији ЈЛС и у просторијама ЈЛС на месту видљивом странкама, такође да Правилником о примени и праћењу Закона о заштити узбуњивача успостави обавезу израде периодичних анализа делотворности поступања органа ЈЛС по поднетим представкама странака, а на крају исте и да објави на интернет презентацији ЈЛС, као и да обезбеди обуку за лица која су одређена за поступање по представкама странка. У извештају за меру број 3.2.1. се наводи да је чланом 71. Закона о локалној самоуправи прописано да су органи и службе ЈЛС дужни да свима омогуће подношење притужби на свој рад и на неправилан однос запослених, те да Град Сомбор у потпуности примењује члан 71. Закона, а да је о свакој поднетој притужби на рад службеника обавештен начелник Градске управе. Смисао ове мере Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор је да уведе ефикаснији и ефективнији механизам за улагање жалби, те да се ЈЛС бави и њиховим спровођењем, односно реаговањем, као и анализом њиховог садржаја, те због тога потребно је прописати процедуре и одредити одговорне, као и објавити те процедуре на начин да оне буду доступне најширем кругу корисника услуга. Обзиром да је Локални антикорупцијски форум града Сомбора из извештаја утврдио да одговорни субјект није усвојио Правилник о примени и праћењу Закона о заштити узбуњивача, те да није утврдио да су усвојене процедуре за жалбе на рад запослених у ЈЛС у складу са Локалним антикорупцијским планом за Град Сомбор, односно да су исте објављене на интернет презентацији града Сомбора и у просторијама видљивим странкама, те да није успостављена обавеза израде периодичних анализе делотворности поступања органа ЈЛС по поднетим представкама, као и да исте нису објављене на интернет презентацији града Сомбора, а уједно да није ни спроведена обука за лица која су одређена за поступање по преставкама странака, Локални антикорупцијски форум града Сомбора сматра да индикатор циља није остварен, те у складу са чланом 13. Правилника о начину праћења и извештавања о примени Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор, одговорном субјекту упућује препоруку за спровођење Локалног антикорупцијског плана за Град Сомбор.

Доставити:

1. Начелнику Градске управе
2. Координатору одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП – а
3. Архиви

Председник

Локалног антикорупцијског форума града Сомбора

Ненад Тица

