

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Сомбор
Градска управа
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: **404-120/2019-VIII**
Дана: 15.05.2019. године
С о м б о р

На основу чл. 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Наручилац Град Сомбор, доноси

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

за јавну набавку број: 404-120/2019-VIII

- Услуга физичког обезбеђења и одржавање хигијене у објектима Градске управе града Сомбора -

За предметну јавну набавку постављена су питања и за иста дајемо одговор.

ПИТАЊА:

Питање 1: Да ли имате одрађен Акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, за предметну ЈН Број:бројЈН404-120/2019-VIII ?

Питање гласи да ли имате одрађен горе поменути елеборат ДА или НЕ, не односи се на његов садржај у складу са чланом 5.УРЕДБА О БЛИЖИМ КРИТЕРИЈУМИМА ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ОБАВЕЗНО ОБЕЗБЕЂЕНИХ ОБЈЕКТА И НАЧИНУ ВРШЕЊА ПОСЛОВА ЊИХОВЕ ЗАШТИТЕ ("Сл. гласник РС", бр. 98/2016), као и са Законом о приватном обезбеђењу (измене и допуне) где је јасно назначено да правна лица која врше услугу приватног обезбеђења немогу склопити Уговор ако корисник услуга не поседује акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања на начин не мањим од мера из самог акта које произилазе - а који представља пословну тајну.

За локације која је предмет Јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИМ, молим да унесете односно измените конкурсну документацију са знаком у коју групи угрожености сте сврстани односно који је ниво ризика).

У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведен (а где сте били у Законској обавези Ваш рад усагласити са доле поменуим Законом, Уредбом Правилницима још 2017) ,**молим да обуставите јавну набавку у складу са Законом ЈН члан 109**, до израде поменутог Акта,или да одрадите све супротно важећим Закономима, Правилницима,Уредбом и прописима :

У складу са чланом 34. Закона о приватном обезбеђењу; Уредбом о ближим критеријумима за одређивање обавезно обезбеђених објеката и начину вршења

послова њихове заштите ; На основу члана 67. Став 2. Закона о одбрани ("Службени гласник РС", број 116/07) и члана 43. став 1. Закона о влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 - исправка, 101/07 и 65/08), на основу члана 5. став 4. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13 и 42/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", број 55/05, 71/05 исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14); На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу ("Службени гласник РС", број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава "Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015. 2015 - каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.

Питање бр.2:

Ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања, да ли сте јавну набавку усагласили са поменутиим актом у смислу потребног броја извршиоца службеника обезбеђења и техничке заштите из разлога јер на основу измена и допуна Закона о приватном обезбеђењу даваоц услуга је у прекршају ако потпише Уговор са корисником услуга **мањим од прописаних мера у самом Акту о процени ризика у заштити ЛИП.**(казна предвиђена за даваоца услуга ФТО је од 500.000,00 - 2.000.000,00), односно ако немате израђен акт о процени ризика у заштити лица имовине и пословања ни једно лиценцирано правно лице несме да потпише Уговор о пружању услуга предметне јавне набавке јер у том случају крши Закон о приватном обезбеђењу, те у складу стим молим да обуставите јавну набавку до израде поменутог елeбората.

ОДГОВОР:

Није тачно да се наведене одредбе Закона о одбрани односе на Наручиоца, јер је Закон о одбрани ("Сл. гласник РС", бр. 116/2007, 88/2009, 88/2009 -др. закон, 104/2009 -др. закон и 10/2015), у члану 67. став 1. одредио објекте од посебног значаја за одбрану, у ком је одређено да „објектима од посебног значаја за одбрану земље сматрају се: велики техничко-технолошки системи, објекти у којима се производе, складиште или чувају предмети или врше услуге за потребе одбране, објекти у којима су смештени државни органи и правна лица од посебног значаја за одбрану земље, као и одређени инфраструктурни објекти“, а у ставу 2. да те објекте, дакле објекте од посебног значаја за одбрану „као и мере њихове заштите одређује Влада посебним прописом, на предлог Министарства одбране“. Такође, чланом 2 став 2. Уредбе о обавезно обезбеђеним објектима је одређено да „мере обавезног обезбеђења објектата, предузима правно лице коме тај објекат припада, на начин предвиђен општим актом о организацији и систематизацији“, а чланом 3. је одређено да „одредбе ове уредбе не односе се на објекте, чије обезбеђење врше за то намењене организационе јединице полиције, војске, правосудне страже и других државних органа Републике Србије“. Дакле, из наведеног је јасно да се одредбе Закона о одбрани нису у било каквој вези са Наручиоцем.

Није тачно да се одредбе члана 43. став 1. Закона о влади ("Сл. гласник РС", бр. 55/2005, 71/2005 -испр., 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 -одлука УС, 72/2012, 7/2014 -одлука УС и 44/2014) односе на начин обезбеђења Наручиоца, нити се на било који начин могу довести у везу са истим, јер одређује да „Влада одлуком оснива јавна предузећа, установе и друге организације, предузима мере и уређујепитања од општег значаја и одлучује о другим стварима за које је законом или уредбом одређено да их Влада уређује одлуком“.

Када Влада, у складу са наведеним одредбама, донесе акт о начину обезбеђења Наручиоца или акт који се у том смислу односи на њега, Наручилац ће у свему поступити по истом. Потпуно је нетачан навод да "На основу члана 33. став 2. Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС”, број 104/13), Правилник о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава ("Службени гласник РС", број 19 од 20. фебруара 2015) -каже се да се заштита врши применом мера физичке, техничке и физичко-техничке заштите, на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања", јер члан 33. став 2 ВАЖЕЋЕГ Закона о приватном обезбеђењу ("Сл. гласник РС", бр. 104/2013 и 42/2015 и 87/2018", одређује да "Ближи начин вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава утврђује министар", док се члан 3.ВАЖЕЋЕГ Правилника о начину вршења послова техничке заштите и коришћења техничких средстава ("Службени гласник РС", бр. 19 од 20. фебруара 2015, број 71 од 21. јула 2017. године), из чијег контекста је издвојен цитирани текст, односи на модалитете заштите обавезно обезбеђених објеката и то као самозаштитна и заштитна делатност. Наведени Правилник прописује да се планирање система техничке заштите врши на основу Акта о процени ризика, а садржај и обим услуга техничке заштите, за постојећи систем, јасно су наведени у документацији.

Наведени захтеви да Наручилац " За локацију која је предмет јавне набавке, (ако имате одрађен Акт о процени ризика у заштити ЛИП , молим да унесете или измените конкурсну документацију)" и "У супротном да немате одрађен Акт, у складу са доле наведен ,молим да обуставите јавну набавку, до израде поменутог Акта" је најблаже речено неразуман и непрофесионалан, с обзиром да Акт о процени ризика представља документ највишег степена тајности, док би обустава набавке и остављање објеката необезбеђеним представљало врхунац кршења закона за чије се поштовање "потенцијални Понуђач" наводно залаже. Поред наведеног, из конкурсне документације је јасно који је то садржај и обим услуга техничке заштите.

Посебно указујемо и на то да у овом погледу постоји интерес да се у сарадњи са надлежним органима (државним, јединицама локалне самоуправе) преиспита статус објеката који нам припадају, пре свега из разлога безбедности тих објеката, као и људи и имовине у њима, да не би непотребно били изложени управним мерама и прекршајном кажњавању. Поштујући тај интерес Наручилац је приступио преиспитивању статуса објеката и поступка израде Акта о процени ризика . До доношења Одлуке у наведеном правцу Наручилац не може да буде без физичко техничког обезбеђења у ком случају би кршио многе прописе и имовину и лица довео у опасност од проузроковања несагледивих штетних последица. Такође напомињемо да **НИЈЕ ЕКОНОМИЧНО И РАЦИОНАЛНО ДА СЕ ИЗРАЂУЈЕ ПАРЦИЈАЛАН АКТ О ПРОЦЕНИ РИЗИКА** имајући у виду да су објекти Наручиоца територијално распрострањени по целој територији града и у саставу објеката других државних органа и органа локалне самоуправе који спадају у категорију обавезно обезбеђених, који су обухваћени, или ће бити обухваћени и Актима о процени ризика тих органа и објеката у чијем саставу се налазе, а из чега ће проizaћи и усаглашавање јединственог Акта о процени ризика Наручиоца.

Комисија за јавну набавку број
404-120/2019-VIII