

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Сомбор
Градска управа
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: **404-173/2019-VIII**
Дана: 28.08.2019. године
С о м б о р

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“ број 124/2012, 14/15 и 68/15), Градоначелник Града Сомбора, доноси

ОДЛУКУ
о додели уговора за јавну
- набавка радова– Реконструкција постројења за дезинфекцију пијаће воде у
ЦС“Колут“ –
ЈН бр: **404-173/2019-VIII**

Уговор о јавној набавци радова – Реконструкција постројења за дезинфекцију пијаће воде у ЦС“Колут“ додељују се понуђачу: „СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б Кула, по понуди понуђача број: **ПО 27/19** од **15.07.2019.год.**, заведене код Наручиоца 19.07.2019.године под бројем: **404-173/2019-VIII**.

Образложење

Наручилац је дана **13.06.2019.** године донео Одлуку о покретању јавне набавке мале вредности бр. **404-173/2019-VIII**, за јавну набавку радова– Реконструкција постројења за дезинфекцију пијаће воде у ЦС“Колут“.

За наведену јавну набавку наручилац је дана **17.06.2019.** године, објавио јавни позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца приспеле су **две понуде**.

Након спроведеног отварања понуда Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истој.

У извештају о стручној оцени понуда бр. **404-173/2019-VIII** од **28.08.2019.** године, Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

Опис предмета јавне набавке, нази и ознака из Општег речника набавке:

Врста предмета јавне набавке: радови

Назив и ознака из општег речника:

ОРН:

45252126 Радови на изградњи постројења за прераду пијаће воде

Предмет јавне набавке није обликован у више партија

2.

Процењена вредност јавне набавке: 9.899.854,00 динара, без ПДВ-а

3.

Предметна набавка планирана је у Плану јавних набавки Градске управе града Сомбора за 2019. годину, на позицији **1.3.30.** - радови.

Средства за ову јавну набавку су обезбеђена у износу од 4.157.938.88 обезбеђена на позицији Раздео 3, Глава 3.55, Програмска класификација 1501-0001, Функција 130, Позиција 547, Економска класификација 511, а Аутономна Покрајина Војводина, Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство обезбеђује 7.721.886,12 динара на основу уговора број 104-401-4030/2019-04 (заведен под бројем 401-631/2019-II). Јавна набавка се расписује на износ од 9.899.854,00 динара без ПДВ-а, односно 11.879.825,00 са ПДВ-ом, извор финансирања 01 и 07.

4.

Укупан број поднетих понуда: 2

Назив/име понуђача	
Благовремене понуде	Неблаговремене понуде
„СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б Кула	НЕМА
МБ 08176094 ПИБ 100582258	
ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION DOO Карађорђева 40 Београд	
МБ 20273178 ПИБ 104924445	

5.

Назив Понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање и понуђена цена

Ред. бр.	Бр. под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Разлози за одбијање понуде	Понуђена цена
1.	404-173/2019-VIII	ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION DOO Карађорђева 40 Београд	чл. 76. ЗЈН члана 106., ст.1., тачка 5.	5.074.800,00

Понуђач ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION` д.о.о. Београд, Карађорђева 40 је у циљу доказивања Техничког капацитета из поглавља IV Конкурсне документације, IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и чл. 76. ЗЈН и упутство како се доказује испуњеност тих услова, из дела Додатни услови, тачка 3. Технички капацитет, за захтев Сертификат о техничкој функционалности уређаја за дезинфекцију пијаће воде издат од стране акредитоване лабораторије или образовно-научно-истраживачке институције доставио Извештај о испитивању бр. 612-22-84/18 издат од стране Универзитета у Нишу, Машински факултет, Завод за машинско инжењерство. Према Конкурсној

документацији и Упутства понуђачима како да саставе понуду, Наручилац је у обрасцу бр. 10. Образац изјаве о понуди која се нуди захтевао од Понуђача да у колону ОДГОВАРАЈУЋЕ ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ КОЈЕ ПОНУЂАЧ НУДИ упише детаљне техничке карактеристике уређаја који је предмет понуде. Понуђач је понудио уређај Easychlorgen 180 произвођача Lutz-Jesco, Немачка чије техничке карактеристике су описане у поменутом обрасцу, у Извештају о испитивању бр. 612-22-84/18 издат од стране Универзитета у Нишу, Машински факултет, Завод за машинско инжењерство, као и у приложеним каталозима произвођача. Понуђач је у образац бр. 10 уписао:

-капацитет 180 г/х са припадајућом опремом за аутоматски рад,

-потрошња соли 0,347 кг/х,

-потрошња ел.енер.: 0,625 kWh

Поменуте карактеристике су битне јер је на основу њих понуђач морао доставити Трошковну економичност са обрачуном трошкова рада опреме на сат. Трошковна економичност са обрачуном трошкова рада опреме на сат је по Критеријуму за доделу уговора бодовна категорија.

Упоредивањем података унетих у образац бр. 10. Образац изјаве о понуди која се нуди и у Трошковну економичност са обрачуном трошкова рада опреме на сат са подацима о потрошњи соли и електричне енергије установљено је одступање у вредностима.

У Извештају о испитивању бр. 612-22-84/18 издатом од стране Универзитета у Нишу, Машински факултет, Завод за машинско инжењерство на страни бр.2 у табели Техничка својства и функције уређаја Easychlorgen у колони за уређај 180 стоји да:

-капацитет 180 г/х ,

-потрошња соли 0,6 кг/х,

-потрошња ел.енер.: 0,9 kWh

Исти податак се понавља и на страни бр. 6 поменутог Извештаја.

Овај податак је наведен и у каталозима произвођача који су предати као део понуде (упутство за Инсталацију, Употребу и Одржавање, поглавље 5 Технички подаци, у табели 5.2 Радни услови и лимит за уређај 180 уписана је вредност Номиналне потрошње соли од 0,6 кг/х, у табели 5.3 Електрика за уређај 180 уписана је вредност Потрошња струје 0,9 kWh.

Како би Понуђач ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд, Карађорђева 40 појаснио ово неслагање сходно одредбама члана 93., члана 105. и члана 106. Закона о јавним набавкама, Наручилац је дана 31.07.2019. упутио Захтев за додатна појашњења како би Понуђач појаснио ове разлике. Дана 01.08.2019. године Понуђач је доставио Појашњење у којем је објаснио да су подаци унети у образац бр. 10 и у Трошковну економичност са обрачуном трошкова рада опреме на сат вредности утрошака соли и струје да би уређај произвео 125 гр/х. Како је захтев наручиоца био да се доставе подаци о потрошњама соли и електричне енергије на сат, тј. колико соли и електричне енергије понуђени уређај троши за сат свог рада, а не колико соли и електричне енергије понуђени уређај троши да би произвео 125 гр/х активне материје, Наручилац је дана 14.08.2019. године послао додатни Захтев за додатна појашњења у које је једнозначно захтевао да се понуђач изјасни колико соли и електричне енергије понуђени уређај троши за сат свог рада. Понуђач је дана 15.08.2019. године доставио свој одговор у којем је поново навео да су дати подаци колико соли и електричне енергије понуђени уређај троши да би произвео 125 гр/х активне материје.

Према захтевима из поглаља II конкурсне документације Врста, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђења гаранције квалитета, рок

извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл. Наручилац је у Техничком опису радова захтевао да се понуди опрема која производи мешовити дезинфектант – мешавина натријум хипохлорита и хлор диоксида, из раствора NaCl, на месту потрошње, капацитета **минимално** 125 g/h дезинфектанта са припадајућом опремом за аутоматски рад, потрошња NaCl (соли) не сме бити већа од 0,375 kg/h, потрошња електричне енергије не сме бити већа од 1,5 kWh. Како понуђач није захтевао стриктно уређај за производњу ТАЧНО 125 г/х активне материје већ минимално 125 г/х активне материје, Понуђач је могао без проблема понудити већи капацитет. Захтеви у погледу потрошње електричне енергије и соли су захтевани ради рационализације трошкова рада и из тог разлога је Наручилац одабрао Економски најповољнију понуду као критеријум за доделу уговора. Захтев Наручиоца да Понуђач специфицира потрошњу електричне енергије и соли на сат је баш из тог разлога како би се понуде различитих понуђача и произвођача могле равноправно упоредити поштујући принцип конкурентности и економичности јавних набавки.

Понуђач "ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION" д.о.о. Београд, Карађорђева 40 је достављањем оваквих података где је прерачунао утрошке електричне енергије и соли на ниво производње активне материје (мешовитог дезинфектанта) на капацитет од 125 гр/х и ако је специфицирани капацитет понуђеног уређаја Easychlorgen 180 у ствари 180 г/х активне материје смањено приказане трошкове рада уређаја и приказао мању потрошњу електричне енергије и соли како би се уклопили у захтеве из поглавља II конкурсне документације.

У циљу разјашњења достављених података Комисија се Захтевом за додатна појашњења обратила Универзитету у Нишу, Машинском факултету, Завод за машинско инжењерство са молбом да појасне нејасноће везане за предметни сертификат који су издали. Одговор на упућени захтев није стигао у законом предвиђеном року.

Такође дана 20.08.2019.године Комисија се Захтевом за додатна појашњења обратила фирми "МЕРИС" д.о.о. Београд која је други заступник и дистрибутер ове опреме за Републику Србију са истом молбом да нам појасне предметне нејасноће. Дана 21.08.2019. представник фирме "МЕРИС" д.о.о. Београд је послао одговор којим нас обавештава да пошто није странка у поступку не жели да даје било какве одговоре.

На основу достављених информација из понуде и одговора на захтеве за додатна појашњења стручни део Комисије сматра на основу члана 106., ст.1., тачка 5. Закона о јавним набавкама да је понуда Понуђача "ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION" д.о.о. Београд, Карађорђева 40 неприхватљива јер има недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и није је могуће упоредити са другим понудама.

Понуђач "ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION" д.о.о. Београд, Карађорђева 40 је у циљу доказивања Пословног капацитета из поглавља IV Конкурсне документације, IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и чл. 76. ЗЈН и упутства како се доказује испуњеност тих услова, из дела Додатни услови, Тачка 2. Пословни капацитет доставио оверен образац 8 Конкурсне документације Потврда наручиоца о извршеним радовима, попуњен, потписан и оверен од стране наручиоца Града Сремска Митровица, да је Понуђач "ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION" д.о.о. Београд извршио радове по уговору бр. 404-325/2017-XIII од 14.05.2018. године у вредности од 14.100.000,00 динара без ПДВ-а, односно 17.280.000,00 динара са ПДВ-ом. Као додатне доказе Понуђач "ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION" д.о.о. Београд доставио је копију предметног уговора као и копију Окончане ситуације бр. 238/18 од 29.11.2018. године. Према захтевима поглавља IV Услови за учешће у поступку јавне набавке

из чл. 75. и чл. 76. ЗЈН и упутства како се доказује испуњеност тих услова, из дела Додатни услови, Тачка 2. Пословни капацитет захтевано је да је понуђач у претходне 3 године (2016,2017,2018) извршио исте или сличне радове предмету јавне набавке, односно да је испоручио, монтирао и пустио у рад постројења истих или сличних карактеристика (да инсталирана опрема производи мешовити дезинфектант) предмету јавне набавке за дезинфекцију пијаће воде.

Како се из достављеног обрасца 8 Конкурсне документације и копије уговора не види јасно да ли је Понуђач био у обавези да испоручену опрему пусти у рад, Комисија је сходно одредбама члана 93., члана 105. и члана 106. Закона о јавним набавкама, је дана 31.07.2018. упутио Захтев за додатна појашњења Понуђачу ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд и Наручиоцу Граду Сремској Митровици са захтевом да појасне да ли је понуђач по предметном уговору пустио опрему у рад. Дана 01.08.2019. Понуђач ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд, Карађорђева 40 је доставио свој одговор да је предметна опрема по уговору бр. 404-325/2017-ХИИ од 14.05.2018. пуштена у рад и као доказ доставио копије Примопредаје уређаја кориснику на одржавање и управљање насељеног места Шуљам, бр. 3950/18 од 03.12.2018.године и Примопредаје уређаја кориснику на одржавање и управљање насељеног места Чалма, бр. 3961/18 од 03.12.2018. Из достављених докумената се види да је опрема дана 29.11.2018. године пуштена у рад. Такође оба достављена документа садрже и спецификације испоручене, монтиране и пуштене у рад опреме на локацијама Шуљам и Чалма које су предмет доказивања пословног капацитета Понуђача. Како је примећена разлика у спецификацијама у погледу обима испоручене опреме и у погледу капацитета испоручене опреме која је наведена у Окончаној ситуацији и у Примопредајама уређаја кориснику на одржавање и управљање Комисија је дана 14.08.2019. године Граду Сремска Митровица упутио Захтев за појашњење са молбом да Комисији омогући увид и обилазак локација Шуљам и Чалма у упозна се са изведеним радовима. Дана 15.08.2019. године Град Сремска Митровица обавестио је Комисију да се одобрава обилазак и да се тачно време и датум обиласка договори са управом ЈКП ``Водовод`` Сремска Митровица који је крајњи корисник опреме на локацијама Шуљам и Чалма.

Дана 21.08.2019. извршен је обилазак локација Шуљам и Чалма о чему је састављен Записник о обиласку локација водозахвата Чалма и Шуљам. На основу Записника Комисија је констатовала да су све информације добијене приликом обиласка локације добијене од стране представника фирме ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд која је заинтересована страна у овом поступку у својству понуђача чија се референца проверава и сматра да се добијени одговори НЕ МОГУ узети у разматрање као релевантни због сукоба интереса у којем се фирма ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд и њихови представници налазе.

Оцењујући даље достављене доказе на основу Уговора о јавној набавци добара бр. 404-325/2017-III код Града Сремске Митровице од дана 14.05.2018. године и чланова: чл.2., чл.7.ст.2., чл.11. и чл.24. поменутог Уговора; као и на основу члана 62. Став 4. Посебних узанси о грађењу и члана 21.став 2. Закона о облигационим односима констатујемо да је достављени доказ о извршеним радовима из обрсаца бр. 8 Понуде, са пратећим доказима Уговор о јавној набавци добара бр. 404-325/2017-III код Града Сремске Митровице од дана 14.05.2018.,Окончаном ситуација бр. 238/18 од 29.11.2018., Примопредаје уређаја кориснику на одржавање и управљање насељеног места Шуљам, бр. 3950/18 од 03.12.2018.године и Примопредаје уређаја кориснику на одржавање и управљање насељеног места Чалма, бр. 3961/18 од 03.12.2018. нису прихватљив доказ у поступку јавне набавке јер се према позитивним законским нормама не може једнозначно утврдити шта је предмет рефернце и вредност достављене рефернце.

Како се спецификације из окончане ситуације и Примопредаја уређаја кориснику на одржавање и управљање разликују у капацитету и обиму Комисија не може да утврди валидност достављене понуде, тим пре јер су у обиласку локације за коју је Град Сремска Митровица дао сагласност били присутну представници Понуђача чија се рефернца проверава.

Пошто је друга референца коју је Понуђач ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд, Карађорђева 40 доставио исправна констатујемо да понуђач не испуњава услове из поглавља IV Конкурсне документације, IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и чл. 76. ЗЈН и упутства како се доказује испуњеност тих услова, из дела Додатни услови, Тачка 2. Пословни капацитет.

На основу достављених информација из понуде и одговора на захтеве за додатна појашњења Комисија сматра на основу члана 106., ст.1., тачка 5. Закона о јавним набавкама да је понуда Понуђач ``ALEX ENGINEERING & CONSTRUCTION`` д.о.о. Београд, Карађорђева 40 неприхватљива јер има недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и није је могуће упоредити са другим понудама.

6.

Критеријум за оцењивање понуда: економски најповољнија понуда.

Елементи критеријума:

1. понуђена цена	50 пондера
2. трошковна економичност – трошкови производње дезинфектанта на сат предметном опремом са обрачунатим свим улазним сировинама за производњу дезинфектанта (со, струја и др.).....	20 пондера
3. рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад	10 пондера
4. гарантни рок	20 пондера

Методологија доделе пондера:

1) понуђена цена:

- Број пондера за понуђену цену добиће се на основу формуле за израчунавање :

$$\frac{\text{најнижа понуђена цена из понуда} \times 50 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђена цена из понуде која се бодује}}$$

2) трошковна економичност – трошкови производње дезинфектанта на сат предметном опремом:

$$\frac{\text{најнижа трошковна економичност} \times 20 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђена трошковна економичност из понуде која се бодује}}$$

3) рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад

$$\frac{\text{најкраћи понуђени рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад} \times 10 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђени рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад из понуде која се бодује}}$$

4) гарантни рок

(Најкраћи понуђени рок из понуде која се бодује / најдужи гарантни рок из понуде)
x 20 пондера

Методологија доделе пондера за понуђача „СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б
Кула

1) понуђена цена:

$$\frac{\text{најнижа понуђена цена из понуда} \times 50 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђена цена из понуде која се бодује}} = 50$$
$$\frac{9.750.000,00 \times 50}{9.750.000,00} = 50$$

2) трошковна економичност – трошкови производње дезинфектанта на сат
предметном опремом:

$\frac{\text{најнижа трошковна економичност} \times 20 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђена трошковна економичност из понуде која се бодује}}$

$$\frac{9,49 \times 20}{9,49} = 20$$

3) рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад

$\frac{\text{најкраћи понуђени рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад} \times 10 \text{ (максималан број пондера)}}{\text{понуђени рок испоруке са уградњом и пуштањем у рад из понуде која се бодује}}$

$$\frac{5 \times 10}{5} = 10$$

4) гарантни рок

(Најкраћи понуђени рок из понуде која се бодује / најдужи гарантни рок из понуде)
x 20 пондера

$$\frac{50 \times 20}{50} = 20$$

$$\text{Збир пондера: } 50 + 20 + 10 + 20 = 100$$

Ранг листа понуђача:

Ред. бр.	Назив/име понуђача	Збир пондера	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б Кула	100	9.750.000,00

Назив, односно име понуђача који се предлаже за доделу уговора:

Стручни део Комисије је, после стручне оцене понуда, констатовао да је најповољнија понуда понуђача „СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б Кула и предлаже Наручиоцу да се наведеном понуђачу додели уговор.

Одговорно лице Наручиоца прихватило је предлог стручног дела Комисије за јавне набавке за доделу уговора, те је на основу законског овлашћења донело Одлуку о додели уговора понуђачу: „СИГМА“ доо Маршала Тита 248/б Кула по понуди понуђача број: ПО 27/19 од 15.07.2019.год., заведене код Наручиоца 19.07.2019.године под бројем: 404-173/2019-VIII у износу од 9.750.000,00 динара, без ПДВ-а.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.



**ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДА СОМБОРА**

Душанка Голубовић, дипл. правник