

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Сомбор  
Градска управа  
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ**  
Број: **404-164/2020-VIII**  
Дана: 28.09.2020. године  
С о м б о р

На основу чл. 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Наручилац Град Сомбор, доноси

### **ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ – 3 -**

**за јавну набавку број: 404-164/2020-VIII**  
**- Изградња објекта постројења за пречишћавање пијаће воде на парцели 1532 КО Бачки**  
**Моноштор**

За предметну јавну набавку постављене је питање и за исто дајемо одговор.

#### **ПИТАЊА:**

U vezi javne nabavke „Izgradnja objekta postrojenja za prečišćavanje pijaće vode na parceli 1532 Bački Monoštor“- javna nabavka broj 404-164/2020-VIII“, molimo da nam pojasnite konkursnu dokumentaciju kao i da izvršite izmenu u vezi iste.

1. Naručilac na str. 36-41 konkursne dokumentacije navodi dodatne uslove kadrovskog, tehničkog i poslovnog kapaciteta. Zahtevi su više diskriminatornog karaktera nego od ključne važnosti. Naručilac nema prava da zahteva sertifikate ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001 ili OSHAS 18001, ISO 37001, ISO 3834-2, EN 1090-2, koje i sam ne poseduje.  
Na osnovu člana 63, stav 2 ZJN, molimo Naručioca da ovaj uslov promeni u konkursnoj dokumentaciji. U Srbiji postoji mali broj preduzeća sa sertifikacijom EN 1090-2 pa je Naručilac u konkretnom postupku javne nabavke diskriminisao ponuđače i ograničio konkurenciju.
2. U delu KD kod tehničkog kapaciteta između ostalog Naručilac kao dokaz navodi: „-Сертификате и резултате испитивања о ефикасности дезифицијенса према стандарду СРПС ЕН 1276+АС:2014 – Хемијска дезинфекциона средства и антисептици“ Како потенцијални Понуђач може да изврши испитивање и да резултате испитивања унапред?  
Naručilac ovim svojim zahtevima ne postupa u skladu sa ZJN čl.76 tačka 6, koji glasi : „Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.“ Takođe se ne postupa u skladu sa članom 10 ZJN koji glasi: „Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju. Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatornih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma.“ Kao i u suprotnosti sa članom 12 ZJN koji glasi: „Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima.“

3. Naručilac zahteva puštanje u rad pilot postrojenja u roku od 7 dana od dana uvođenja u posao. U tako kratkom roku je teško utvrditi ekonomičnost, pouzdanost i efikasnost odabrane opreme, obzirom da se kod pilot postrojenja ispitivanje odvija u više faza, ovakav zahtev bi mogao da ispuni samo neko ko je unapred pripremljen za takvo ispitivanje. Tim svojim zahtevom Naručilac postupa diskriminatorski i ograničava konkurenciju što je u suprotnosti od ZJN član 10 i član 12.

## ОДГОВОРИ:

1. Shodno odredbama ZJN (č.71.; č.76., s.2., s.3., s.4., s.6.; č.77., s.2., t.2. (6.)) Naručilac se odlučio za tražene međunarodne standarde pošto su u najužoj logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke:

ISO 9001 – sistem upravljanja kvalitetom – najzastupljeniji ISO standard na globalnom, pa i našem, nivou koji povećava sigurnost i garantuje da Ponuđač sprovodi kontrolu kvaliteta u procesu svog rada čime se, između ostalog, smanjuje mogućnost za naknadne reklamacije

ISO 14001 - sistem upravljanja životnom sredinom – drugi najzastupljeniji ISO standard koji garantuje da Ponuđač poštuje procedure i propise vezane za zaštitu životne sredine u svom radu čime se daje doprinos očuvanju okoline i spada u kategoriju ekoloških zahteva na koje Naručilac ima pravo da traži, i preporučuje se da Naručioce vode računa o zaštiti životne sredine kod odabira Ponuđača - Načelo zaštite životne sredine (Č. 13. ZJN)

ISO 45001 / OHSAS 18001 – Sistem upravljanja zaštitom zdravlja i bezbednošću na radu – treći po zastupljenosti sistem kontrole kvaliteta koji garantuje poštovanje mera zaštite na radu radnika kako u objektima Ponuđača, tako i na gradilištu Naručioca, čime se smanjuje opasnost od nezgode na radu

ISO 37001 – sistem borbe protiv korupcije – u cilju smanjenja potencijalnih koruptivnih radnji i narušavanja integriteta postupka javne nabavke

EN 1090-2 – Izvođenje čeličnih i aluminijumskih konstrukcija i ISO 3834-2 –

Zavarivanje topljenih metalnih materijala – shodno zahtevima projektne dokumentacije, koja je na uvid dostupna svim zainteresovanim ponuđačima, postavljen je ovaj zahtev vezan za tehnički standard u cilju obezbeđivanja kvaliteta izvedenih radova. Kako je konstrukcija objekta od čelika, kao i deo cevnih veza, a kako je u pitanju objekat od javnog značaja – sistem vodosnabdevanja, neophodno je obezbediti najviši mogući nivo izvođenja radova u cilju zadovoljenja propisa i standarda struke za ovakve sisteme. Kako su propisani izuzetno strogi zahtevi u pogledu garantnog roka, Naručilac želi i ima pravo da zahteva svaki mogući STANDARDNI dokaz kvaliteta uobičajan u predmetnoj struci. Traženi standardi nisu retki u Srbiji i tokom istraživanja u pripremi javne nabavke ustanovljeno je da postoji dovoljan broj nosilaca sertifikata izdatih po ovim standardima čime se NE NARUŠAVA načelo zaštite konkurencije, takođe većini javnih nabavki radova koje obuhvataju čelične i sl. konstrukcije zahtevaju se ovi ili slični standardi.

2. Zahtev po pitanju standarda SRPS EN 1276 je uobičajan kod nabavke opreme za dezinfekciju pijaće vode. U postupcima javnih nabavki za sličnu opremu kod više naručilaca sa teritorije R. Srbije ovaj zahtev je opravdan. Standard 1276 dokazuje higijensku ispravnost sredstva za dezinfekciju koje proizvodi ponuđena oprema sa

aspekta efikasnosti na test organizme koji su propisani. Kako je u pitanju oprema namenjena za primenu u PIJAĆOJ VODI obaveza Ponuđača je da dokaže da je njegova oprema, tj. oprema koju nudi, efikasna na patogene mikro organizme, šta i jeste svrha dezinfekcije pijaće vode. Shodno gore navedenom ovaj zahtev jeste u direktnoj logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. Kako postoji više ponuđača koji su u prethodnom periodu u različitim postupcima javnih nabavki na teritoriji R. Srbije ovim i sličnim sertifikatima i/ili rezultatima ispitivanja dokazivali da njihova ponuđena oprema zadovoljava tražene standarde smatramo da NIJE NARUŠENO načelo zaštite konkurencije.

3. Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u Rešenju br. 4-00-816/2019 od 11.10.2019 godine (str. od 9. do 14.) dala detaljno obrazloženje da je ovakav zahtev za rad pilot postrojenja U POTPUNOSTI opravdan. Kako je po ovakvom zahtevu Republička komisija već postupala i opravdala primenu ove inženjerske metode u dokazivanju rada ponuđene opreme smatramo da ovaj zahtev NE NARUŠAVA načelo zaštite konkurencije.

Da pojasnimo:

Kako je u odgovoru na zahtev za dodatna pojašnjenja objašnjeno Naručilac je shodno članu 70. Stav 3. Zakona o javnim nabavkama koji kaže:

“U slučaju nabavke radova, tehničke specifikacije pored karakteristika određenih u stavu 2. ovog člana mogu sadržati i propise o projektima i obračunu troškova, probi, inspekciji i uslovima preuzimanja, kao i o tehnici ili metodu gradnje.”, Naručilac zahteva probu kroz rad pilot postrojenja.

Kako je u pitanju izvođenje radova na rekonstrukciji opreme za tretman pijaće vode bez radova na adaptaciji objekta u gabaritu i volumenu postojećeg objekta Naručilac je kao zahtev za probom iz člana 70. Stav 3. Zakona o javnim nabavkama zahtevao PROBU PONUĐENE OPREME.

Pilot postrojenje se zahteva u cilju dokazivanja kvaliteta isporučene opreme i dokazivanja da je u zahtevanim karakteristikama, kako bi se Naručilac zaštitio od eventualne izmene opreme nakon potpisivanja ugovora. Troškovi rada i dokazivanja pilot postrojenja idu na račun odabranog izvođača radova.

Pošto je postojeće postrojenje instalirano i pušteno u rad bez prethodnog dokazivanja njegove učinkovitosti Naručilac je po ugovoru morao da isplati izvođača za izvedene radove a pri tome nije dobio zahtevani kvalitet opreme i kvalitet pijaće vode.

Pošto je ovde u pitanju Otvoreni postupak javne nabavke u kojem se mogu javiti svi zainteresovani ponuđači, gde ne nude nužno svi opremu identičnih karakteristika Naručilac se na ovaj način obezbeđuje u cilju dobijanja radova i opreme u specificiranom kvalitetu.

U fazi projektovanja izvršene su sve neophodne radnje shodno pozitivnoj praksi i pravilima struke u cilju što boljeg odabira tehničkog rešenja.

Izvođač radova Pilot postrojenjem mora da dokaže da oprema koju će instalirati zadovoljava tražene zahteve u pogledu obezbeđivanja kvalitetne vode za piće.

Obaveza Naručioca je da vodi računa o doborbiti svojih krajnjih korisnika pre svega i da im obezbedi ispravnu vodu za piće. Kako je u pitanju namenska javna nabavka specilazovane opreme za koju smo svesni da je retka na tržištu, Naručilac je odredio minimum zahteva shodno zakonskim odredbama i uobičajnoj praksi u ovoj oblasti kako bi osigurao dobro izvođenje radova u zahtevanom kvalitetu. Smatra se da Ponuđač u ovoj oblasti raspolaže svim tehničkim sredstvima koja su neophodna za rad. Proba opreme pre instalacije jeste uobičajna praksa, i u ovom slučaju naručilac se opredelio za dve probe shodno svom pređašnjem iskustvu na predmetnoj lokaciji. Prva proba je pilot postrojenje kojim Ponuđač dokazuje da oprema koju je ponudio zadovoljava tehničke uslove i daje vodu za piće u propisanom kvalitetu i druga proba kroz probni rad nakon završetka radova radi dokazivanja funkcionalnosti svih izvršenih radova. Konkursna dokumentacija jasno navodi da pilot postrojenje mora imati iste karakteristike u pogledu dobijenog krajnjeg kvaliteta izlazne pijaće vode kao ponuđena oprema. Naručilac namerno nije doredio veličinu, dimenzije ni kapacit pilota kako ne bi ograničio Ponuđače i ograničio konkurentnost.

Upotreba pilot postrojenja je uobičajna inženjerska praksa u izvođenju ovakvih radova u različitim fazama realizacije projekta.

Rok isporuke i ugradnje opreme je po podacima o istraživanju tržišta i više nego dovoljan. Pilot postrojenja su UMANJENE VERZIJE realnih postrojenja. Pilot postrojenja se prave od filterkih posuda malog kapaciteta kroz koje se propušta svega deo ukupnog kapaciteta koji se obrađuje je u relanom procesu. Istraživanjem tržišta ustanovljeno je da u Srbiji postoji nekoliko potencijalnih ponuđača koji poseduju pilot postrojenja koja su u proteklih nekoliko godina bila instalirana na različitim lokacijama u Srbiji radi ispitivanja i dokazivanja kvaliteta pijaće vode . Podaci su pronađeni na internet prezentacijama nekoliko naučno-obrazovno-istraživačkih institucija i privatnih kompanija sa sedištem u Srbiji.

Sva oprema ili njeni delovi shodno odrebama Zakona o zdravstvenoj ispravnosti predmeta opšte upotrebe moraju imati ateste, setifikate i/ili laboratorisjke analize kojima se dokazuje da su ISPRAVNI za upotrebu za tretman pijaće vode. Ni jedan ponuđač nema pravo da se ogлуši na zahteve ovog Zakona koji je obavezujući za sve od Naručioca, preko Ponuđača, do proizvođača i uvoznika. Ove analize mogu vršiti samo akreditovane laboratorije i instituce a kontrolu zdravstvene ispravnosti vrši Ministrastvo zdravlja – Sektor za inspekcijske poslove i Sanitarni insprekotre na terenu.

Ponuđač koji se profesionalno bavi izgradjom postrojenja za tretman pijaće vode jedno pilot postrojenje može koristiti na desetinama lokacija menjajući samo filterske ispune. Kao što je ponuđač sam konstatovao većina opreme je serijskog tipa koju proizvodi više različitih proizvođača po različitim cenama. Trošak od 15.000€ je preuveličan i tokom istraživanja tržišta Naručilac nije naišao na toliko velik novčani iznost u ove svrhe.

Predmetnim postupkom neručilac NE KUPUJE pilot postrojenje. Ovo je zahtev vezan za kontrolu kvaliteta izvođenja radova i isporučenih dobara, šta je ste legitimno pravo Naručioca. Iz tog razloga Naručilac nije predvideo snošenje ovakvih troškova.

Комисија за јавну набавку број  
**404-164/2020-VIII**