



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Сомбор  
СКУПШТИНА ГРАДА  
Број: 355-13/2023-I  
Дана: 25.09.2023. године  
С о м б о р

На основу члана 12.став 5. Закона о комуналној милицији („Службени гласник РС“, број 49/2019) и члана 39. Статута града Сомбора („Службени лист града Сомбора“, број 2/2019), Скупштина града Сомбора, на својој 25. седници одржаној дана 25.09.2023. године, донела је

### РЕШЕЊЕ

о давању сагласности на Стратешки план Комуналне милиције града Сомбора за период 2024. – 2029. године

#### I

ДАЈЕ СЕ сагласност на Стратешки план Комуналне милиције града Сомбора за период 2024. – 2029. године.

#### II

Ово решење објавити у „Службеном листу града Сомбора“.





Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Сомбор  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
Број: 355-12/2023-III  
Дана: 15.09.2023. године  
С о м б о р

На основу члана 12. став 1. Закона о комуналној милицији („Службени гласник РС”, број 49/2019) и члана 67. Статута града Сомбора („Службени лист града Сомбора“ број 2/2019), по прибављењем Мишљењу начелника Градске управе града Сомбора број 355-11/2023-IV од 14.09.2023. године, Градско веће града Сомбора, на 170. седници одржаној дана 15.09.2023. године, д о н о с и :

## **СТРАТЕШКИ ПЛАН КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ ГРАДА СОМБОРА ЗА ПЕРИОД 2024. – 2029. ГОДИНЕ**

### **УВОД**

Законом о комуналној милицији, прописано је да Градско веће, на предлог Начелника Одељења инспекције и комуналне милиције, доноси Стратешки план комуналне милиције, којим на основу процене стања, утврђује приоритете у обављању послова комуналне милиције и даје развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом комунална милиција сачињава годишњи план рада и доставља исти Градском већу на усвајање. Стратешки план и годишњи план рада комуналне милиције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима милиције, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у граду.

Стручну помоћ у припреми стратешког плана и годишњег плана рада комуналне милиције пружа полиција, уз подршку министарства унутрашњих послова.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење свеукупног живота на територији града Сомбора, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама града.

Основни принципи у раду комуналне милиције су: законитост, професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада комуналне милиције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Програмске активности комуналне милиције заснивају се на законским овлашћењима, изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама нашег града. Посебне активности ће бити усмерене на стварању повољнијег амбијента за развој позитивних односа комуналне милиције са јавношћу.

Рад комуналне милиције у локалној заједници, усмерен је на превенцију негативних појава и треба да заживи као савремени концепт и у нашем граду. То је филозофија и организациона стратегија која промовише ново партнерство између грађана и њихове милиције. Она је базирана на премиси да и милиција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме ради побољшања свеукупног квалитета живота на територији града Сомбора. Тесне релације заједнице и комуналне милиције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Због тога су едукација грађана о сарадњи и мерама превенције, израда упутстава за поштовање комуналног реда, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата комуналне милиције.

Квалитетан и ефикасан рад комуналне милиције града Сомбора, као надзорне службе у систему локалне самоуправе, захтева одговарајућу пажњу надлежних органа и грађана, чему доприноси доношење овог стратешког документа. Дугорочно планирање развоја комуналне милиције треба да обезбеди њено успешно деловање у граду са сложеном проблематиком одржавања комуналног и другог јавног реда. У ту сврху анализирана су почетна искуства и општи контекст у коме комунална милиција делује. Остварујући своју улогу, на одређен начин између инспекцијских служби и полиције, комунална милиција треба да постане истински сервис у служби грађана са којима гради партнерске односе, а ради заштите њихових права и интереса.

### **Процес образовања-почетак рада**

Оснивање комуналне милиције, која представља нови субјект надзора над извршавањем надлежности града у областима, односно питањима комуналних делатности, заштите животне средине, људи и добара, заштите и одржавања реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и обезбеђивања несметаног обављања законом одређених послова из делокруга града, нормативно је установљено Законом о локалној самоуправи из 2007. године, који прописује нову компетенцију града да, у складу са посебним законом, образује комуналну милицију, обезбеди и организује вршење послова комуналне милиције.

Закон о комуналној полицији донет је 8. јула 2009. године, ступио је на снагу 22. јула 2009. године, а почео је да се примењује 23. јануара 2010. године.

Након доношења подзаконских аката за његово извршење, заокружен је правни оквир из надлежности Републике Србије да се образује служба комуналне полиције.

Скупштина Града Сомбора је 22. децембра 2009. године донела Одлуку о првим изменама Одлуке о организацији градске управе града Сомбора када је образована комунална полиција, након чега је уследило ревидирање знатног броја прописа из надлежности Града, како би се створиле правне претпоставке за вршење комунално– полицијске контроле (одредбе о пословима и овлашћењима комуналне полиције).

Након успешно спроведене обуке припадника комуналне полиције, набавке потребне опреме и материјалних средстава, створени су сви предуслови да Комунална полиција града Сомбора почне са радом 1. фебруара 2010. год.

Законом о комуналној милицији („Службени гласник РС“, број 49/2019) из 2019. године променен је назив службе, укинута је ограничење о дозвољеном броју запослених и уведена је могућност да поред градова што је био случај раније, све општине могу да успоставе ову службу. У новом закону повећана су и овлашћења комуналних милиционара. Изглед радног одела, ознаке и службене легимитације комуналне милиције одређује надлежна општинска односно градска самоуправа.

## **I СВРХА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ**

Комунална милиција града Сомбора, основана је у складу са Законом о комуналној полицији („Службени гласник Републике Србије“, број 51/2009) за обављање законом и другим прописима и општим актима утврђених комунално-полицијских и других послова, чијим обављањем се обезбеђује извршавање послова из надлежности града Сомбора (у даљем тексту: Град) у областима и то: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; локалних путева и улица; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском саобраћају; такси превоза; постављања привремених пословних објеката; противпожарне заштите; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката.

Комунална милиција основана је и за вршење послова и надзор у јавном градском и приградском саобраћају, у складу са законом и прописима града, предузимање законом утврђених мера заштите

животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град, као и за давање подршке у спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града (у даљем тексту: одржавање градског реда).

Сагласно Закону о комуналној милицији, комунална милиција пружа помоћ надлежним органима града као и овлашћеним организацијама, када по њиховој оцени постоје претпоставке да спровођење њихове одлуке неће бити могуће без присуства комуналних милиционара или употребе овлашћења комуналне милиције (било превентивних или репресивних).

Комунална милиција предузима и хитне мере заштите животне средине, заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града у случајевима када те мере не могу, или нису у могућности правовремено да предузму други надлежни органи града или овлашћене организације или до њиховог доласка на лице места. У случајевима постојања опасности изазваних елементарним или другим непогодама, комунална милиција врши и спасилачке функције, и пружа помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица непогода стављајући се истима на располагање у случају потребе.

## **1. Унутрашње уређење и људство комуналне милиције**

Одлуком о организацији Градске управе града Сомбора („Службени лист града Сомбора“ бр. 27/2016) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и Служби за буџетску инспекцију Градске управе града Сомбора ( број 02-210/2017-III од 21.08-2017.), а сагласно одредбама Закона о комуналној милицији, комунална милиција града Сомбора је образована у саставу Одељења инспекције и комуналне милиције Градске управе града Сомбора.

Састав комуналне милиције чине 3 комунална милиционара. Постојећи број је иначе недовољан да покрије подручје територије града Сомбора.

Комуналном милицијом руководи начелник Одељења инспекције и комуналне милиције.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места систематизована су 3 комунална милиционара. Сви комунални милиционари испуњавају услове у погледу здравствених способности нужних за обављање послова комуналне милиције. Један од предуслова за персонално увећање комуналне милиције јесу финансијска средства (за стручно оспособљавање, опрему и зараде), која ће се буџетом Града одредити за ову намену, а што ће се конкретизовати годишњим плановима рада комуналне милиције.

Законом о комуналној милицији одређено је да се одржавање и унапређење стручности комуналних милиционара обезбеђује стручним усавршавањем, као и периодичним проверама стручне оспособљености – редовним и ванредним, које спроводи министарство надлежно за локалну самоуправу.

Стручно оспособљавање и усавршавање, испити и провере оспособљености обављају се о трошку Града, па је нужно планирање посебних средстава за ову намену.

## **2. Правни оквир поступања Комуналне милиције**

Прописи на основу којих комунална милиција предузима комунално–милицијска овлашћења бројни су и присутна је тенденција њиховог даљег увећања, с обзиром на то да још увек постоје комуналне делатности и области које нису регулисане одговарајућим градским одлукама, или се пак очекује ревизија постојећих и доношење новијих текстова у којима ће се предвидети и надзор комуналне милиције.

За сада Комунална милиција поступа на основу следећих закона и одлука Града:

1) Закон о комуналној милицији ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 49/2019),

- 2) Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018),
- 3) Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 15/2016, 68/2020, 136/2020),
- 4) Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник Републике Србије", бр.96/2021),
- 5) Одлука о униформи, возилима и опреми комуналне милиције ("Службени лист града Сомбора", број 3/2021),
- 6) Одлука о уређењу града ("Службени лист града Сомбора", број 8/20172/2018,11/2018-Др. пропис 2/2019,21/2019, 24/2020),
- 7) Одлука о држању домаћих животиња ("Службени лист Града Сомбора", број 9/2011, 9/2014,10/2015 и 25/2016),
- 8) Одлука о држању кућних љубимаца на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 12/2011, 9/2014 и 24/2016),
- 9) Одлука о одржавању чистоће на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 8/2012,21/2018,23/2020)
- 10) Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 4/2012. 9/2014, 11/2015, 3/2017, 23/2019),
- 11) Одлука о јавном превозу у друмском саобраћају на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 8/2017),
- 12) Одлука о такси превозу на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 21/2019),
- 13) Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама ( на територији града Сомбора "Службени лист града Сомбора", број 10/2017),
- 14) Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима и објектима за приређивање игара на срећу и игара за забаву на територији града Сомбора ("Службени лист Града Сомбора", број 1/2011,9/2012,7/2014, 5/2017,24/2020),
- 15) Одлука о пијацама ("Службени лист града Сомбора", број 2/2021),
- 16) Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом ("Службени лист града Сомбора", број 9/2015 и 3/2017),
- 17) Одлука о сахрањивању и гробљима на територији града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 23/2020),
- 18) Одлука о комуналној милицији ("Службени лист града Сомбора", број 25/2020),
- 19) Одлука о припреми и дистрибуцији воде за пиће, одвођењу и пречишћавању употребљених вода и одвођењу атмосферских вода на подручју града Сомбора ("Службени лист града Сомбора", број 7/2017, 17/2017,24/2020),
20. Одлука о димничарским услугама на територији града Сомбора („ Службени лист града Сомбора“, бр.11/2018,23/2019),
21. Одлука о јавној расвети на територији града Сомбора („ Службени лист града Сомбора“, бр.4/2020),
22. Одлука о обављању делатности зоохигијене („ Службени лист града Сомбора“, бр.8/2018,23/2019),
23. Одлука о одржавању јавних зелених површинама на територији града Сомбора („ Службени лист града Сомбора“, бр.11/2018,25/2020),

У напред побројаним општим актима, не узимајући у обзир организационе и процесне прописе, присутне су норме о комунално–милицијском надзору, које су уопштеног карактера и не говоре подробније о конкретним надлежностима комуналног милиционараа и специфичностима обављања послова комуналне милиције.

Тако се, углавном, користи унификована одредба: "Комунално-милицијске послове обавља комунални милиционар. Комунални милиционар у обављању комунално-милицијских послова, поред законом утврђених овлашћења, изриче мандатну казну и подноси захтев за вођење прекршајног поступка за прекршаје прописане овом одлуком. Уколико комунални милиционар, у обављању комунално-милицијских послова, уочи повреду прописа из надлежности другог органа, обавестиће одмах о томе, писаним путем, надлежни орган." Потребно је, узевши у обзир изнето, приликом измене, односно

доношења нових одлука из делокруга комуналне милиције, прецизније разрадити одредбе о овој врсти контроле, како би се номотехнички и суштински извршила дистинкција између комунално-милицијског и инспекцијског надзора.

### **3. Овлашћења комуналне милиције, опрема, материјал и техничка средства**

Када дође до кршења комуналног и другог законом уређеног реда комунални милиционари ће у складу са Законом, другим прописом и општим актом града, прекршиоцима изрицати мандатне казне, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело, подносити захтеве за вођење прекршајног поступка или ће обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности. Ради успешног обављања послова из своје надлежности комунални милиционари ће у складу са чланом 18. Закона о комуналној милицији примењивати следећа овлашћења: упозорење; усмено наређење; провера идентитета; довођење; заустављање и преглед лица, предмета и возила; привремено одузимање предмета; аудио и видео снимање; употреба средстава принуде, прикупљање обавештења и друга овлашћења у складу са законом. Овлашћења комуналне милиције утврђена су одредбама чл. 18. до 28. Закона о комуналној милицији и примењују се под условима и на начин утврђен наведеним Законом као и подзаконским прописима о милицијским овлашћењима и начину обављања милицијских послова.

Комунални милиционари су дужни да у свакодневном поступању поштују милицијску етику, односно да постављене задатке извршавају непристрасно, законито и професионално, са што мањим штетним последицама, уз обавезу да доследно спроводе одредбе Закона о комуналној милицији као и одредбе одговарајућих правилника и упутстава.

Начелник Одељења инспекције и комуналне милиције и помоћник начелника су дужни да организују планске активности стручног оспособљавања и усавршавања свих припадника комуналне милиције кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства комуналне милиције и заједнице.

У континуитету ће се радити на увежбавању употребе и коришћења средстава принуде у различитим реалним условима и на одржавању и унапређењу општег психофизичког стања комуналних милиционара, а обезбедиће се и адекватан ниво опремљености униформом, пратећом опремом као и материјално-техничким средствима.

Своје обавезе и дужности комунални милиционари ће обављати у униформи чији је изглед прописан Одлуком о униформи, возилима и опреми комуналне милиције.

Поред униформе, када то захтевају посебни услови рада или прописи о безбедности и заштити здравља на раду, комуналним милиционарима ће се обезбедити и други делови одеће нпр. заштитна одела и сл. Ради обављања послова из своје надлежности комунални милиционари ће употребљавати службена возила и посебну опрему.

### **4. Пратећи послови комуналне милиције**

Комунална милиција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад комуналних милиционара, употребљених средстава принуде и других примењених овлашћења према лицима, привремено одузетих предмета, службених легитимација, опреме и средстава.

### **5. Начин рада комуналне милиције**

Послови комуналне милиције обављаће се организованим присуством комуналних милиционара на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналних милиционара.

У свом раду комунални милиционари ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама, а средства принуде ће примењивати само када то буде апсолутно нужно и у мери која је

неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица. Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја комуналног реда, вршила појачана провера идентитета, преглед лица и возила, објеката и простора, ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава комунални ред. Ради успешног обављања послова из надлежности комуналне милиције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

## **6. Сарадња комуналне милиције**

Обављајући послове из своје надлежности, комунална милиција у складу са Законом о комуналној милицији и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности града, сарађује са:

- грађанима,
- инспекцијским службама града,
- полицијом и
- судским органима.

### **6.1. Сарадња са грађанима**

Комунална милиција у обављању својих послова ослања се посебно на сарадњу са грађанима, тако да својим радом у локалној заједници промовише партнески однос између себе и грађана.

Комунална милиција у редовном обављању послова сарађује са грађанима који јој пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом, подnose писаним путем и електронском поштом (на званичној интернет презентацији Града путем сервиса грађана - „пријави комунални проблем“), а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему комунална милиција прави службену забелешку.

Комунална милиција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Оваквим односом грађана уз деловање комуналне милиције које подразумева да се при организованом присуству на терену, патролном делатношћу, уочавају и одређеним мерама спречавају и отклањају постојећи проблеми, може се постићи заједнички циљ.

Комунална милиција спроводи едукацију грађана о облицима сарадње, мерама превенције и смерницама како избећи сваку врсту нарушавања, пре свега комуналног и другог законом утврђеног реда.

Најбитнији сегмент у овом процесу је међусобно поверење грађана и комуналне милиције.

Комунална милиција ће суграђанима делити различит информативни материјал у циљу упознавања грађана са надлежностима и радом комуналне милиције. Са органима месних заједница успоставиће се непосредна комуникација, ради предочавања и предузимања активности, сходно законским овлашћењима, на решавању конкретних проблема комуналног и другог реда на њиховом подручју.

На званичној интернет презентацији Града, доступни су релевантни подаци о њеном раду, као и пречишћени текстови прописа које комунална милиција примењује. Међутим, уочава се потреба активнијег рада на њеном визуелном унапређењу и ажурирању, што треба да буде једна од важних активности у будућем периоду.

На тај начин ће се значајно допринети повећању транспарентности деловања комуналне милиције.

### **6.2. Сарадња са инспекцијским службама**

Комунална милиција сарађује са инспекцијским службама града Сомбора сагласно Закону о комуналној милицији („Службени гласник Републике Србије“, број 49/2019).

Закон о комуналној милицији утврђује обавезу комуналне милиције да пружа помоћ надлежним органима града, као и предузећима, организацијама и установама које на основу одлуке скупштине града одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака, када по оцени надлежног органа града или овлашћене организације постоје претпоставке да спровођење њихове извршне одлуке неће бити могуће без присуства комуналних милиционара или употребе средстава принуде.

У обављању послова из делокруга своје надлежности, сагласно наведеној Одлуци комунална милиција и инспекције су дужни да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње:

1. планирање послова и задатака и предузимање заједничких мера и активности,
2. пружање непосредне помоћи,
3. међусобно обавештавање и
4. размена информација

У досадашњем периоду, комунална милиција је пружала асистенције највише комуналној инспекцији, при чему се сарадња може оценити као успешна.

Организационе претпоставке за квалитетну сарадњу комуналне милиције и инспекцијских служби градске управе добро су постављене самом чињеницом да су комунална милиција и инспекцијске службе организоване у Одељењу инспекције и комуналне милиције градске управе града Сомбора. Сарадња се одвија континуирано кроз реализацију заједничких контролних активности, размену информација, достављање неопходних података, пружање асистенција итд.

### **6.3. Сарадња са полицијом**

Комунална милиција остварује сарадњу са Полицијском управом Сомбор, а она се огледа у достављању личних података за грађане, података за моторна возила и других података, као и у пружању непосредне помоћи када је потребно утврђивање идентитета прекршилаца, односно када је оправдано њихово задржавање, или пак привођење у случајевима извршења кривичних дела. Комунални милиционар има статус службеног лица и сваки напад на његов физички интегритет санкционише се у кривичном поступку, а кривичне пријаве за кривична дела против државних органа подноси месно надлежна полицијска испостава.

Према Закону о комуналној милицији, комунална милиција може развијати и посебне облике сарадње са полицијом на основу договорених заједничких циљева.

Сарадња се одвија у оквиру планираних заједничких акција милиције, претежно оријентисаних на безбедносне и друге контроле током ноћног рада угоститељских објеката (тзв. рације).

Како би се подигао ниво међусобне сарадње, комунална милиција планира да иницира одржавање периодичних заједничких састанака са полицијом на којима би се анализирано стање безбедности у Граду, посебно очекивана и остварена улога комуналне милиције на пољу заштите људи и добара, као и да интензивира размену потребних информација.

### **6.4. Сарадња са правосудним органима**

У циљу ефикаснијег процесуирања откривених прекршаја из надлежности комуналне милиције, унапредиле се сарадња са Прекршајним судом у Сомбору (у даљем тексту: Прекршајни суд) ради заједничког решавања проблема везаних за примену прописа града. Комунална милиција је у досадашњем периоду остваривала сарадњу са Прекршајним судом која се може оценити као успешна.

## **II АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА**

Оснивањем и радом комуналне милиције у локалној заједници промовише се партнерство између комуналних милиционара и грађана тако да милиција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у граду који подразумева чистији и уреднији град, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у граду како његових суграђана тако и свих који дођу у њега.

Комунална милиција града Сомбора, у складу са Законом о комуналној милицији своје задатке реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине града Сомбора и тренутног стања комуналног реда у граду.

Рад комуналне милиције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања комуналне милиције.



У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ комуналне милиције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада комуналне милиције.

Ремећење кућног реда буком, као и бука настала прековременим радом угоститељских објеката, представљају знатан део пријава које комунална милиција прима од незадовољних грађана.

Бука у стамбеним зградама углавном има два узрока: галаму изазвану забавама и дружењима у становима и гласну музику емитовану путем музичких уређаја. У мањој мери, али ипак статистички значајна, изражена је бука која потиче од свакодневних активности као што су дечија игра, померање намештаја, оглашавање кућних љубимаца, итд. Управо потоњи представљају проблем за уочавање и отклањање прекршаја, јер су углавном краткотрајни и комунална милиција је ретко у могућности да затекне прекршај и приступи примени овлашћења, односно изрекне упозорење или мандатну казну.

Уз горе наведено, уочљиво је да је велики број пријава за ремећење кућног реда без основа, односно поступајући по пријави патроле комуналне милиције уопште не затичу буку или пак затичу буку чија природа не оправдава примену репресије. Запажено је да, у случају таквих пријава, грађани покушавају да реше личне размирице преко комуналне милиције, док је у једном делу евидентан низак праг толеранције.

Рад угоститељских објеката након прописаног радног времена углавном је узрок пријава грађана, без обзира на то да ли је извор буке музички уређај из угоститељског објекта или понашање лица која у касним већним, односно раним јутарњим часовима напуштају те објекте. Мада комунална милиција нема правни основ да прекине рад угоститељског објекта који је затечен у прекорачењу радног времена, нема овлашћење да установи ниво буке и нема директне надлежности над ремећењем јавног реда и мира, сталним присуством на локацијама на којима је већи број угоститељских објеката (ужи центар Града) и брзим интервенцијама на другим локацијама, као и повременим интензивним контролама појединих објеката, које често имају за последицу изрицање мандатних казни, комунална милиција настоји да смањи појаве кршења прописа о радном времену.

Надаље, као један од најизражених узрока пријава грађана може се навести проблем паса луталица, као и извођење власничких паса супротно Одлуци о држању кућних љубимаца. Иако је проблем паса луталица неспорно веома изражен, комунална милиција нема никакву могућност да поступа у смеру решавања наведеног проблема, док је у случајевима непоштовања Одлуке о држању кућних љубимаца од стране власника паса евидентан значајан пад броја паса које власници шетају без повоца. Уочено је да власници паса слабије поштују одредбе везане за скупљање екскремената које излуче пси, као и одредбе о обавези извођења опасних паса са брњицом. Имајући ово у виду, комунална милиција посебну пажњу усмерава на контролу поштовања ове две одредбе.

Велико оптерећење су позиви и пријаве грађана који имају проблем ван надлежности ове службе, односно за чији проблем не постоји правни основ по којем би га комунална милиција могла решити. Грађани изражавају велико незадовољство "шетањем" од телефона до телефона институције која би, по њиховом мишљењу, морала решити проблем. Комунална милиција покушава да делимично помогне грађанима, упућујући их на надлежне институције и органе или преносећи запримљене информације одговарајућим службама.

Присутан је и проблем пребацивања послова других органа на комуналну милицију, у ситуацијама када тај орган и комунална милиција деле надлежности, а што је често последица недоречене регулативе.

Непознавање прописа и одбијање да се они поштују, као и свест о веома спором и неефикасном процесу санкционисања лица која казну не плате, код великог броја грађана ствара утисак да је допуштено свако понашање које само њима иде у корист.

Резултат тога је велики број заузећа, односно бесправног коришћења јавних површина моторним возилима, одлагање отпада на локацијама које нису за то намењене, извођење опасних паса без заштитне брњице, стварање буке у стамбеним објектима у било које доба дана и ноћи, рад угоститељских објеката док год је то економски исплативо, узурпирање јавних паркиралишта и аутобуских стајалишта од стране ауто-такси превозника, без обзира на то да ли је такво понашање у складу са прописима или не и да ли се тиме угрожава право неког другог на живот, у складу са прописима и неписаним нормама.

Често се говори о подизању свести грађана и погрешна је премиса да је свест грађана Србије ниска у свим сегментима интересантним за комуналну милицију.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест постоји, али вишедценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног света инхибира осећај одговорности појединца, при чему додатно запрећена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази комунална милиција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити фину границу између поштовања и спровођења прописа, као основног разлога увођења комуналне милиције и омогућавања неких од основних људских права, а то су право на миран живот и право на рад.

Комунална милиција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове комуналне милиције, као и са потребама грађана Сомбора.

У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности комуналне милиције у наредних пет година.

Комунална милиција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја комуналног реда и подизања културе живљења на подручју Града, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама, а средства принуде примењиваће се само кад је то апсолутно нужно и у мери која је неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица.

Овакво поступање комуналне милиције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достицање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у комуналну милицију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине и комуналне хигијене, што је, уосталом, увек и било одлика Сомбора, по чему је био препознатљив у земљи. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању комуналне милиције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу Сомборца и заштити њихове имовине. У обављању својих послова, комунална милиција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима – полицијом, републичким и покрајинским инспекцијама и осталим институцијама.

### III ВИЗИЈА

Деловањем комуналне милиције као службе града Сомбора, као привредног, културног, просветног, здравственог и административног центра Западнобачког округа, а која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања градског реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да град Сомбор поприми изглед још уређенијег и чистијег града.

У процесу реализације Стратешког плана, комунална милиција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка убрзаном развоју комуналне милиције ради остваривања комуналног реда на територији града Сомбора.

Карактеристике рада комуналне милиције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између комуналне милиције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између комуналне милиције и грађана;
- едукација комуналне милиције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

Комунална милиција града Сомбора ће бити савремена, модерна јединица која треба да буде идеални партнер грађана у решавању заједничких проблема нарушавања изгледа нашега града. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника комуналне милиције у обављању

законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита животне средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности града.

#### IV МИСИЈА

Комунална милиција у складу са својим надлежностима извршава комунално-милицијске послове на територији града присуством комуналних милиционара на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама града предвиђених овлашћења.

Мисија комуналне милиције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад комуналне милиције;
- повећање степена јавности рада комуналне милиције;
- већа брига за социјални развој деце и омладине;
- већа укљученост мањинских заједница и
- стварање безбедније заједнице и други.

За успешну реализацију мисије комуналне милиције послови комуналне милиције су разврстани у групе:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из комуналне области и других делатности из надлежности града;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град;
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду,
- очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града ( тј. одржавање градског реда);
- предузимање хитних мера и учествовање у вршењу спасилачке функције.

За реализацију постављене мисије комунална милиција примењује следеће:

а) У обављању послова комунална милиција има следећа овлашћења:

- 1) упозорење,
- 2) усмено наређење,
- 3) провера идентитета,
- 4) довођење,
- 5) заустављање и преглед лица, предмета и возила,
- 6) привремено одузимање предмета,
- 7) аудио и видео снимање,
- 8) употреба средстава принуде,
- 9) прикупљање обавештења,
- 10) друга овлашћења у складу са законом.

б) Поред овлашћења из тачке а), комунална милиција може, када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актима јединице локалне самоуправе имати и следећа овлашћења:

- 1) издати прекршајни налога,
- 2) поднети пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,
- 3) поднети захтева за покретање прекршајног поступка и
- 4) обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Постављеном мисијом комунална милиција обезбеђује обављање законом одређених послова и подстиче сарадњу са грађанима ради стицања међусобног поверења.

Комунална милиција у обављању послова промовише:

- своје опредељење да ради у интересу локалне заједнице и њених грађана без обзира на њихово национално, идеолошко, културно или друштвено опредељење;
- знање и искуства у корист општег добра за све грађане града Сомбора;
- едукацију грађана везану за одржавање комуналног реда;
- своје резултате рада и
- значај у остваривању контаката са другим организацијским јединицама комуналне милиције у Републици Србији.

## **V ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ**

На основу процене постојећег стања, постављене визије и мисије комуналне милиције, утврђени су приоритети у раду комуналне милиције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању комуналних милиционара.

План развоја подразумева:

1. унапређење материјално техничких средстава,
2. едукација комуналних милиционара и
3. стално праћење нових законских прописа.

### **1. РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ:**

#### **1.1. Пријем нових комуналних милиционара**

Носилац: Градска управа

Планирани временски период: 2024-2029 година

Основ: Закон о комуналној милицији, Закон о буџетском систему и Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и Служби за буџетску инспекцију града Сомбора

Напомена: уколико буду обезбеђена финансијска средства

### **2. КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ:**

#### **2.1. Повећати број комуналних полицајаца ЗА 3 -оспособљавање нових комуналних милиционара за самосталан рад**

Активности: извршити одабир кандидата

Очекивани резултат: одбарани квалитетни кадрови

Индикатор: упитник за кандидата

Носилац: Градска управа

Планирани временски период: у току 2024-2029 године

#### **2.2. Усавршавање комуналних милиционара**

Активност: иницирати стручно усавршавање

Очекивани резултат: унапређена знања

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: Градска управа и Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: у току 2024-2029 године

Основ: Закон о комуналној милицији

Напомена: семинари, тренинзи, вежбе и др. у организацији Градске управе и надлежног Министарства

#### **2.3. Редовна и ванредна провера стручне оспособљености свих комуналних милиционара**

Активност: извршити проверу стручних знања комуналног милиционара

Очекивани резултат: установљен нови стручних знања комуналног милиционара

Индикатор: резултати теста, извештај

Планирани временски период: у току 2024-2029 године

Носилац: Градска управа и Одељење инспекције и комуналне милиције

Основ: Закон о комуналној милицији

Напомена: проверу спроводи надлежно Министарство на основу Правилника о програму, времену и начину стручног оспособљавања и усавршавања, садржају и начину полагања испита и провери стручне оспособљености, евиденцији и уверењима о положеним испитима и утврђеној оспособљености комуналних милиционара

#### **2.4. Редовна и ванредна провера психофизичких способности комуналних милиционара**

Активност: извршити проверу психофизичких способности

Очековани резултат: установљен ниво физичких способности комуналног милиционара

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: Градска управа и Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: у току 2024-2029 године

Основ: Закон о комуналној милицији

#### **2.5. Креирати услове мотивисаности запослених**

Активност: Иницирати адекватно награђивање и санкционисање у складу са резултатима рада

Очекивани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Носилац: Градска управа и Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: у току 2024-2029 године

### **3. ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ:**

#### **3.1. Успоставити адекватну унутрашњу организацију**

Активност: распоредити запослене у складу са специфичностима и утврђеним потребама

Очекивани резултат: ефикасна унутрашња организација

Индикатор: извештај о раду комуналне милиције

Носилац: Начелник Одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године

#### **3.2. Радни састанци са инспекцијским службама Градске управе**

Носилац: Начелник одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: по потреби, а најмање једном месечно, у току 2024-2029 године

Основ: Закон о комуналној милицији

Напомена: уколико постоји потреба са појединим инспекцијским службама могу се одржавати и чешћи састанци,

#### **3.3. Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима**

Носилац: Начелник Градске управе и Начелник одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: најмање једном у 2024-2029 години

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Градске управе

#### **3.4. Радни састанци са Полицијском управом Сомбор**

Носилац: Начелник Градске управе и начелник Одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: по потреби у току 2024-2029 године

Напомена: на основу указане потребе

#### **3.5. Радни састанци у оквиру Одељења инспекције и комуналне милиције**

Носилац: Начелник Одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: једном недељно у току 2024-2029 године

#### **3.6. Информисање грађана о активностима и реализацији послова**

Носилац: Начелник Одељења инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: најмање једном у два месеца у току 2024-2029 године  
Напомена: по одобрењу Начелника Градске управе

#### **4. ОПЕРАТИВНО-ФУНКЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ:**

##### **4.1. Сузбијање нелегалне продаје (ванпијачне) на јавним површинама**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године по потреби свакодневно

Основ: Одлука о пијацама и Одлука о уређењу града

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.2. Обезбеђење поштовања радног времена у угоститељским, занатским и трговинским објектима**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о радном времену у угоститељским, трговинским и занатским објектима и објектима за привређивање игара на срећу и игара за забаву на територији града Сомбора

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.3. Заштита јавних површина од бесправног заузећа (остављањем возила, ствари и др. предмета)**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о уређењу града

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.4. Спречавање радњи којима се нарушава опште уређење града**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о уређењу града

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.5. Контрола уклањања снега и леда**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби у зимском периоду

Основ: Одлука о уређењу града и Одлука о одржавању чистоће

##### **4.6. Откривање нелегалног такси превоза, контрола коришћења такси стајалишта, спречавање паркирања такси возила ван такси стајалишта, контрола уредности и чистоће такси возила**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о такси превозу путника на територији града Сомбора

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.7. Контрола коришћења паркиралишта у граду**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године по потреби свакодневно

Основ: Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Сомбора

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

##### **4.8. Обезбеђење транспорта складиштења и одлагања комуналног отпада и спречавање стварања дивљих депонија**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о одржавању чистоће и Одлука о уређењу града

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.9. Контрола начина држања домаћих животиња**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о држању домаћих животиња на територији града Сомбора

Напомена: у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.10. Контрола начина држања кућних љубимаца**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о држању кућних љубимаца на територији града Сомбора

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.11. Спречавање ометања комуналних делатности и заштита комуналних објеката од прљања,**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Закон о комуналним делатностима и градске одлуке

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.12. Обезбеђивање несметаног обављања јавног превоза путника у градском и приградском саобраћају**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о јавном превозу у друмском саобраћају на територији града Сомбора

Напомена: у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.13. Заштита улица, општинских и некатегорисаних путева**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о општинским путевима и некатегорисаним путевима на територији града Сомбора

Напомена: у сарадњи са инспекцијском службом

#### **4.14. Контрола општинских правила кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024-2029.године, по потреби свакодневно

Основ: Одлука о општинским правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Сомбора

Напомена: самостално или у сарадњи са инспекцијском службом

### **5. ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ:**

#### **5.1. Набавка потребне опреме за потребе комуналне милиције**

Носилац: Градска управа

Планирани временски период: 2024-2029.године

Напомена: достављање захтева са спецификацијом пре доношење Одлуке о буџету града Сомбора

#### **5.2. Подршка својим присуством и учешћем у разним градским и државним манифестацијама**

Носилац: Градска управа, Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: 2024. - 2029. година

Напомена: у сарадњи са организатором

#### **5.3. Достављање годишњег извештаја о раду комуналне милиције**

Носилац: Одељење инспекције и комуналне милиције

Планирани временски период: у складу са смерницама Начелника градске управе и Начелника

Одељења инспекције и комуналне милиције

## VI ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Формирањем комуналне милиције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше комунални проблеми.

Комунална милиција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу комуналног реда у граду.

Заједно са надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће чистији и уреднији град, бољи и квалитетнији живот у граду, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у граду.

## VII ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили циљеви комуналне милиције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада комуналне милиције.

На основу прикупљених података и извршене анализе, комунална милиција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.

Задаци комуналне милиције су разноврсни и различити и тиме је одговорност комуналне милиције и већа. Због тога је потребан тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у граду.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније комуналне милиције и стварање партнерских односа са свим одговорним институцијама града. Предложеном реализацијом може се сагледати да се комунална милиција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета града, чијом подршком се може реализовати визија комуналне милиције из овог Стратешког плана.

## VIII ОБЈАВА

По добијању сагласности Скупштине града Сомбора, Стратешки план комуналне милиције града Сомбора за период 2024 - 2029. године ће се објавити у „Службеном листу града Сомбора”.

